

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
15 April 2024
Russian
Original: English

Сессия 2024 года

27 июля 2023 года — 24 июля 2024 года

Пункт 7 а) повестки дня

**Оперативная деятельность Организации Объединенных
Наций в области международного сотрудничества в целях
развития: последующие меры в связи с директивными
рекомендациями Генеральной Ассамблеи и Совета**

**Управление по координации деятельности в целях
развития****Доклад Председателя Группы Организации Объединенных
Наций по устойчивому развитию***Резюме*

Спустя пять лет после обновления системы координаторов-резидентов она стала краеугольным камнем переориентированной системы развития Организации Объединенных Наций. Исторические реформы системы развития, начатые Генеральной Ассамблеей в 2018 году через ее резолюцию [72/279](#) и продолженные через ее резолюцию [75/233](#), завершены, и инвестиции государств-членов и системы Организации Объединенных Наций уже приносят дивиденды.

В докладе Председатель Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию подробно описывает результаты, достигнутые в 2023 году и в ходе последнего цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, и способствующие повышению действенности, эффективности и подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций, удовлетворяющей потребности стран. Координаторы-резиденты консолидируют действия страновых групп Организации Объединенных Наций и побуждают различных партнеров предоставлять ресурсы в поддержку национальных усилий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Они способствуют расширению доступа к совместным средствам и финансированию для принятия решений в интересах достижения целей в области устойчивого развития, улучшают подотчетность акторов и прозрачность их деятельности, приводящей к конкретным результатам, повышают оперативную эффективность и тем самым помогают реинвестировать ресурсы в программную поддержку стран. Результаты, достигнутые совместно



со страновыми группами, подтверждаются все большим числом независимых исследований и оценок, а также отчетностью по схеме результатов системы координаторов-резидентов. В частности, Управление служб внутреннего надзора (УСВН) установило, что по сравнению с 2021 годом в 2023 году на 10 процентов увеличилось число членов страновых групп, сообщивших, что координаторы-резиденты руководили предоставлением качественных комплексных рекомендаций по вопросам политики и обеспечивали ведение совместной информационно-разъяснительной деятельности.

Кроме того, появляются новые возможности для сотрудничества и координации. С учетом активизации усилий и направлений деятельности, вытекающих из политической декларации политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созданного под эгидой Генеральной Ассамблеи^a, координаторы-резиденты сотрудничают со страновыми группами Организации Объединенных Наций, оказывая государствам-членам содействие в выполнении их обновленных обязательств в отношении смелых, амбициозных, ускоренных, справедливых и преобразующих действий. Координаторы-резиденты консолидируют всю полноту политических знаний Организации Объединенных Наций в поддержку устремлений государств-членов. Они обеспечивают более активное участие специализированных и нерезидентных структур Организации Объединенных Наций и расширяют возможности для углубления партнерских отношений с различными заинтересованными сторонами, включая частный сектор, гражданское общество и международные финансовые учреждения. К примеру, 55 процентов рамочных программ по сотрудничеству предусматривают участие международных финансовых учреждений. Крайне важно, что система координаторов-резидентов уделяет все больше внимания привлечению партнеров и заинтересованных сторон в целях укрепления партнерских отношений в рамках деятельности страновых групп, в том числе через расширение осуществления совместных программ. Совместные программы и межучрежденческие совместные фонды напрямую влияют на повышение эффективности и слаженности деятельности системы развития Организации Объединенных Наций.

Для реализации в максимально возможной степени колоссального потенциала обновленной функции координации развития необходимо провести работу по ряду направлений. Система обладающих соответствующими полномочиями и беспристрастных координаторов-резидентов эффективна только в тех случаях, когда она поддерживает взаимодополняющие отношения с теми, кого она координирует. В ходе опроса членов страновых групп Организации Объединенных Наций, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2023 году, число лиц, сообщивших, что за последний год применение системы управления и подотчетности улучшилось, уменьшилось на 29 процентов, поэтому необходимо принять меры для устранения остающихся проблем. С этой целью в текущем году в тесном сотрудничестве с подразделениями Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию будет проведен обзор системы управления и подотчетности, с тем чтобы найти способы повышения ее эффективности. Кроме того, предпринимаются усилия по сокращению числа назначаемых на временной основе координаторов-резидентов и по поощрению разнообразия в системе координаторов-резидентов. Координаторы-резиденты работают также со структурами Организации Объединенных Наций над дальнейшим согласованием документов по страновому планированию конкретных подразделений с рамочными программами по сотрудничеству и выявляют способы более широкого учета опыта нерезидентных структур.

По итогам проведенной УСВН в 2023 году оценки поддержки, предоставляемой системой координаторов-резидентов в целях упорядоченного выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций в отношении политики

(IED-23-019), отмечалось, что одним из наиболее значимых факторов, способствующих упорядоченному выполнению рекомендаций Организации Объединенных Наций в отношении политики на страновом уровне, является наличие совместных фондов. Координаторы-резиденты стремятся способствовать более активному использованию совместных фондов в странах и продолжают курировать совместные инициативы от имени страновых групп Организации Объединенных Наций, добиваясь того, чтобы структуры Организации Объединенных Наций использовали свои соответствующие сравнительные преимущества. В этой связи Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития, испытывающий определенные проблемы с капитализацией, все же производит положительный каталитический эффект, делая возможными совместные действия страновых групп и привлекая дополнительные финансовые средства для достижения целей.

В докладе подробно описывается влияние существующей уже продолжительное время нехватки финансовых средств на способность системы координаторов-резидентов выполнять свой мандат и оправдывать ожидания Генеральной Ассамблеи. По итогам диалога с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь представил упорядоченный и содержащий более стратегические цели договор о финансировании для рассмотрения на этапе заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития Экономического и Социального Совета 2024 года. Тем не менее сохраняется необходимость найти устойчивое решение. В этой связи Генеральный секретарь представил также Генеральной Ассамблее, в соответствии с ее резолюцией [76/4](#), предложение по устранению этой проблемы.

В преддверии нового цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, поддержка государствами-членами системы координаторов-резидентов будет иметь особое значение. Следующий цикл предоставит возможность закрепить результаты реформ, приведших к переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и активизации системы координаторов-резидентов, по мере того как страны будут стремиться ускорить достижение целей в области устойчивого развития.

^a Резолюция Генеральной Ассамблеи [78/1](#).

I. Введение

1. В 2023 году прогресс в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года застопорился, а достижение целей в области устойчивого развития шло гораздо более медленными темпами, чем ожидалось. Этот год запомнился усугублением кризисов, социально-экономической нестабильностью, углублением неравенства, развитием чрезвычайной климатической ситуации, а также ростом и без того непосильного долгового бремени. В то время как мир все больше нуждается в поддержке, разрыв между потребностями в финансировании устойчивого развития и выделяемыми на эти цели средствами увеличивается. Сокращение объемов финансирования развития, а также затяжные кризисы и новые конфликты и бедствия негативно отразились на прогрессе стран в области устойчивого развития по всему миру.

2. В этих тяжелых условиях государства-члены заявили о своей готовности с удвоенной силой взяться за достижение целей в области устойчивого развития на Саммите по целям в области устойчивого развития 2023 года и договорились в ускоренном порядке принять масштабные меры. Подобный рост амбиций приводит к формированию у государств-членов повышенных ожиданий от координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, помогающих странам в достижении целей в области устойчивого развития. Государства-члены признали огромное значение последовательной и адресной поддержки стран со стороны Организации Объединенных Наций для ускоренного достижения целей и обязались оказывать системе развития Организации Объединенных Наций, включая систему координаторов-резидентов и Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития, всецелую поддержку, с тем чтобы она могла работать более эффективно¹.

3. Результаты, которые приводятся в настоящем ежегодном докладе об обновленной системе координаторов-резидентов, обнадеживают. Спустя всего пять лет после начала реформ инвестиции в координацию позволили создать более слаженную, эффективную, результативную и подотчетную систему развития и удовлетворять конкретные потребности стран и решать приоритетные задачи по ускоренному достижению целей в области устойчивого развития.

4. На протяжении 2023 года координаторы-резиденты, выступая в качестве самых старших представителей системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне, продолжали укреплять свою руководящую роль в деле реализации рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, которые содержат согласованные с национальными правительствами приоритетные обязательства по достижению целей в области устойчивого развития. Координаторы-резиденты опирались на богатый и разнообразный опыт системы Организации Объединенных Наций в деле оказания национальным правительствам адресной поддержки, включая предоставление комплексных рекомендаций по вопросам политики. Вместе со страновыми группами Организации Объединенных Наций они помогали воплощать итоговые документы глобальных саммитов в действия на страновом уровне и удовлетворять конкретные потребности и просьбы об оказании адресной поддержки, содержащиеся в программах действий для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, а также в соответствующих обзорах. Кроме того, они помогали структурам Организации Объединенных Наций ускорять прогресс в повышении операционной эффективности деятельности всей системы

¹ См. резолюцию Генеральной Ассамблеи 78/1.

Организации Объединенных Наций на страновом уровне, чтобы высвободить больше ресурсов для программной деятельности. Это позволило улучшить прозрачность работы и подотчетность за результаты с акцентом на контроль качества доработанных платформ коллективных данных и продуктов, посвященных деятельности и результатам в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций. Деятельность Организации Объединенных Наций в Марокко, Пакистане, Судане, Украине и других странах, затронутых гуманитарным кризисом, велась в том числе благодаря потенциалу и гибкости координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, которые способствовали также осуществлению мероприятий по восстановлению и устойчивому развитию с учетом конкретных потребностей стран в области устойчивого развития.

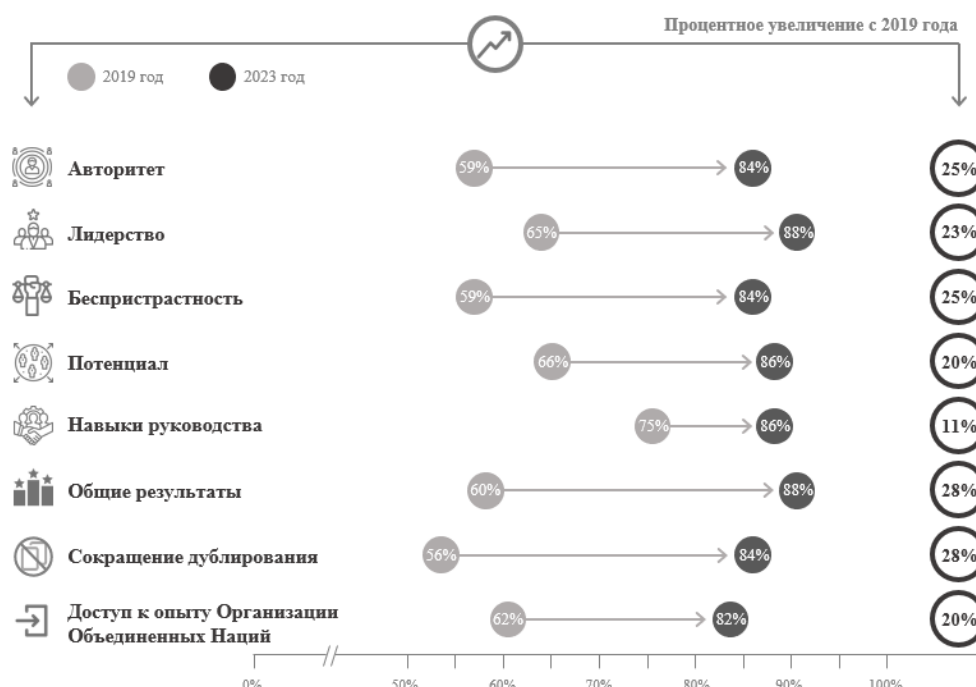
5. Подобные достижения свидетельствуют как о своевременности, так и о положительных результатах реализации концепции реформы системы развития Организации Объединенных Наций 2018 года, в основе которой лежит создание обновленной системы координаторов-резидентов. В разделах II–VI ниже приводится обзор деятельности обновленной системы координаторов-резидентов, а в разделах VII и VIII описываются соответствующие операции и инвестиции в новую функцию координации развития, которые позволили достичь результатов.

6. Правительства принимающих стран весьма удовлетворены результатами работы системы координаторов-резидентов (см. рисунок 1). Отчетность координаторов-резидентов, страновых групп Организации Объединенных Наций, принимающих стран, стран-доноров и других акторов о результатах деятельности системы координаторов-резидентов (см. приложение II) и данные из системы контроля четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики свидетельствуют об общем улучшении ситуации. Подобные положительные результаты подтверждаются также новыми внешними исследованиями и независимыми оценками, такими как проведенная Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) оценка руководящей роли координаторов-резидентов в деле оказания поддержки по политическим вопросам и проведенное третьей стороной независимое картирование функций и возможностей системы развития Организации Объединенных Наций, которые пополнили растущий массив данных о ценности системы координаторов-резидентов².

² Включая проведенные Управлением служб внутреннего надзора оценки вклада системы координаторов-резидентов в обеспечение согласованности программ на страновом уровне (2021 год) и региональной поддержки со стороны Управления по координации деятельности в целях развития (2022 год); общесистемные оценки социально-экономических мер реагирования системы развития Организации Объединенных Наций на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) (2022 год) и Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития (2022 год); проведенную Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения оценку своего участия в реформе системы развития Организации Объединенных Наций (2022 год); и проведенную Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций оценку реформы системы развития Организации Объединенных Наций (2021 год).

Рисунок 1

Сообщения правительств принимающих стран о том, что координаторы-резиденты активизировали поддержку по ключевым показателям



Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств принимающих стран, 2023 год.

Примечание: единственная категория, в которой произошло снижение по сравнению с 2022 годом, — это категория «Доступ к опыту Организации Объединенных Наций». Вместе с тем следует отметить, что в докладе Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию за 2023 год (E/2023/63) было ошибочно указано, что процентное увеличение в этой категории за 2022 год составило 35 процентов вместо 25 процентов. Кроме того, правильные показатели процентного увеличения для категорий «Лидерство» и «Потенциал» в 2022 году составляли 20 и 17 процентов соответственно, а не 30 и 27 процентов, как указано в документе E/2023/63.

II. Эффективные комплексные меры: ускоренное достижение целей в области устойчивого развития с учетом условий в странах

7. Для правительств и партнеров по процессу развития координаторы-резиденты являются ключевой точкой доступа ко всему спектру экспертных знаний Организации Объединенных Наций; более 35 структур системы развития Организации Объединенных Наций обеспечивают все более комплексную и эффективную поддержку по политическим вопросам и предоставляют финансовые решения для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития.

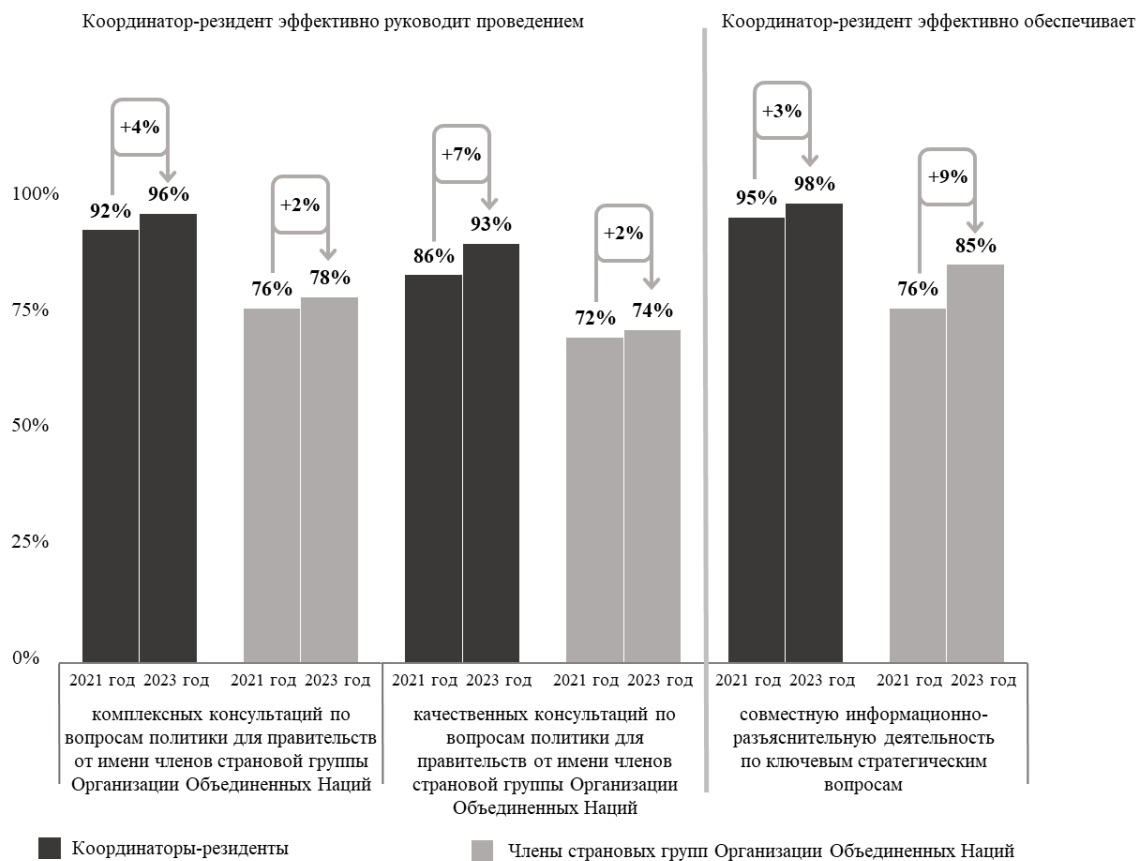
8. В 2023 году, развивая динамику, созданную благодаря недавним саммитам и глобальным политическим диалогам, координаторы-резиденты обращали внимание на преобразования, необходимые для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития, и правительства вняли их призывам на Саммите по целям в области устойчивого развития, стремясь ускорить прогресс в

достижении целей. Координаторы-резиденты помогали направлять поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций странам, стремящимся к переменам в таких областях, как продовольственные системы, энергетика, цифровые технологии, образование, трудоустройство и социальная защита, а также к преодолению тройного кризиса, связанного с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды. Координаторы-резиденты все чаще используют свой организаторский потенциал, чтобы объединять усилия Организации Объединенных Наций и партнеров для достижения большего эффекта, в частности для продвижения изменений в политике, налаживания партнерских отношений, разработки пакетов масштабируемых инициатив и наращивания национального и субнационального потенциала. Кроме того, они работают со страновыми группами над тем, чтобы лучше адаптировать ответные меры к условиям в конкретных странах.

9. Появляется все больше доказательств того, что реформы в значительной степени оправдали ожидания, сформулированные государствами-членами в резолюциях [72/279](#) и [75/233](#) Генеральной Ассамблеи, и позволили выполнить соответствующие мандаты. По итогам проведенной УСВН в 2023 году оценки руководящей роли координаторов-резидентов в деле оказания поддержки по политическим вопросам был сделан вывод о том, что координаторы-резиденты эффективно используют экспертные знания как страновых, так и нерезидентных структур Организации Объединенных Наций для предоставления комплексных рекомендаций по вопросам политики и эффективно взаимодействуют с высшими органами правительств и партнерами по процессу развития для обеспечения того, чтобы разрабатываемая политика отвечала потребностям государств-членов. Такая поддержка помогла укрепить потенциал правительств для продвижения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, в том числе путем разработки новых или пересмотра существующих стратегий или политических рамок. Беседы, проведенные УСВН с координаторами-резидентами, членами страновых групп Организации Объединенных Наций и правительственными должностными лицами, показали, что ключевое значение имели координационные механизмы рамочных программ по сотрудничеству, совместные фонды и руководящая роль координаторов-резидентов, а также их беспристрастность и навыки межличностного общения (см. рисунок 2).

Рисунок 2

Доля координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, опрошенных Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) в 2023 году и сообщивших, что координатор-резидент эффективно руководил предоставлением качественных комплексных консультаций по вопросам политики и обеспечивал совместную информационно-разъяснительную деятельность по ключевым стратегическим вопросам, по сравнению с 2021 годом

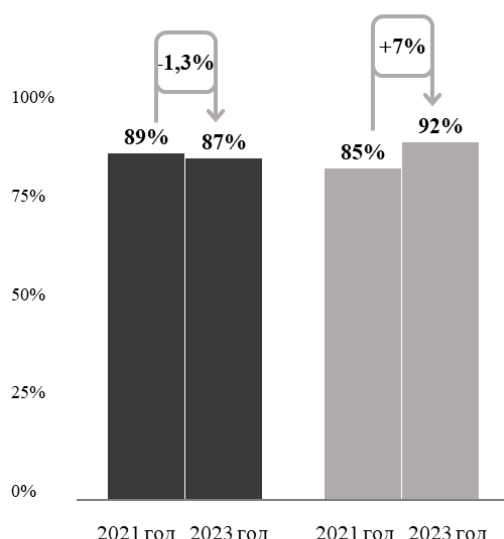


Источник: опрос, проведенный Управлением служб внутреннего надзора (УСВН), 2023 год.

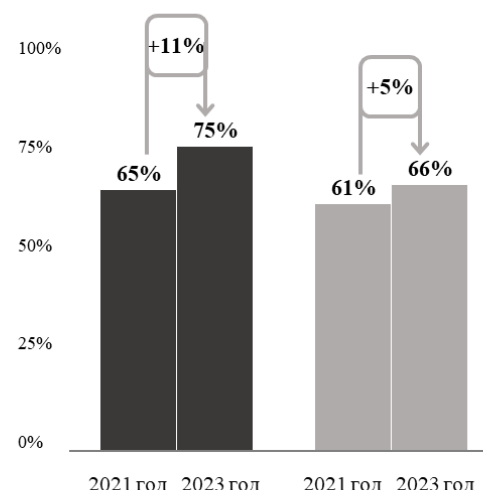
Рисунок 3

Большинство координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, опрошенных УСВН, сообщили, что резидентные и нерезидентные структуры Организации Объединенных Наций взаимодействуют с правительствами по вопросам, относящимся к их соответствующим областям знаний, благодаря более согласованным и скоординированным политическим рамкам Организации Объединенных Наций

Резидентные структуры Организации Объединенных Наций, взаимодействующие с правительствами по вопросам, относящимся к их соответствующим областям знаний, благодаря более широким, согласованным и скоординированным политическим рамкам Организации Объединенных Наций



Нерезидентные структуры Организации Объединенных Наций, взаимодействующие с правительствами по вопросам, относящимся к их соответствующим областям знаний, благодаря более широким, согласованным и скоординированным политическим рамкам Организации Объединенных Наций



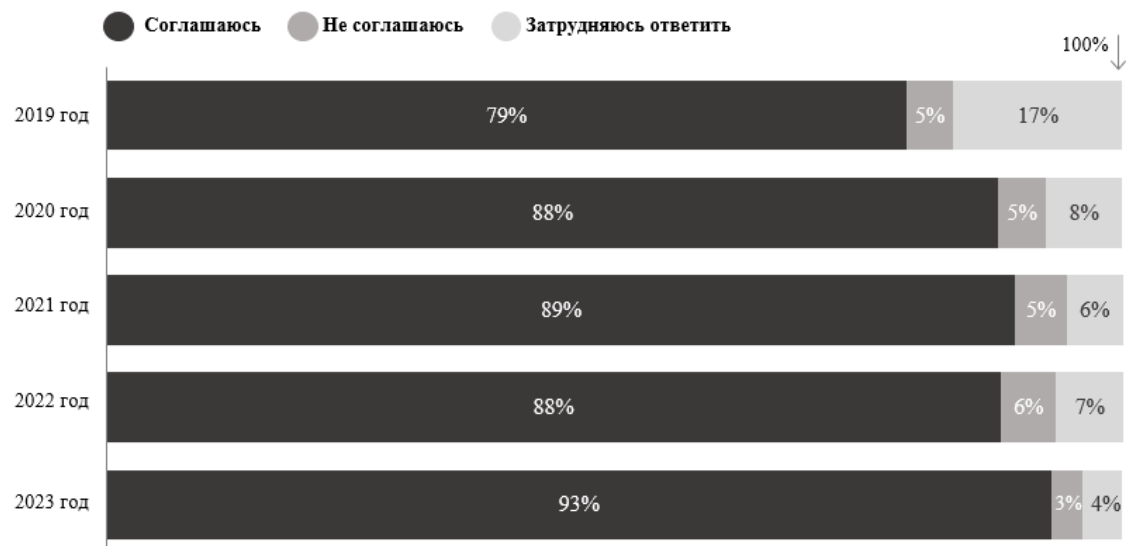
■ Координаторы-резиденты ■ Члены страновых групп Организации Объединенных Наций

Источник: опрос, проведенный УСВН, 2023 год.

10. Результаты ежегодных опросов, проводимых Департаментом по экономическим и социальным вопросам, подтверждают рост способности независимых и беспристрастных координаторов-резидентов эффективно руководить оказанием страновыми группами Организации Объединенных Наций стратегической поддержки в выполнении национальных планов и приоритетных задач со стороны по сравнению с дореформенным периодом: в 2023 году об этом заявили 92 процента правительств принимающих стран против 79 процентов в 2019 году (см. рисунок 3). Новые показатели, введенные для измерения способности помогать правительствам в преобразовании их национального потенциала и изменении политики для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития, также обнадеживают: 79 процентов правительств принимающих стран согласились с тем, что координатор-резидент и страновая группа наращивали потенциал государственных учреждений для ускоренного достижения целей. Кроме того, 84 процента членов страновых групп согласились с тем, что руководство координаторов-резидентов обеспечивает поддержку изменений в национальной политике и нормативно-правовой базе, необходимых для достижения целей (см. рисунки 4–6).

Рисунок 4

Реакция правительств принимающих стран на утверждение:
«Координатор-резидент эффективно руководит усилиями страновых групп Организации Объединенных Наций по оказанию стратегической поддержки в осуществлении национальных планов и решении приоритетных задач»



Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств принимающих стран, 2023 год.

Рисунок 5

Реакция членов страновых групп Организации Объединенных Наций на утверждение:
«Координатор-резидент руководит оказанием страновой группой Организации Объединенных Наций поддержки при проведении необходимых изменений в национальной политике и нормативно-правовой базе для достижения целей в области устойчивого развития»



Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди страновых групп Организации Объединенных Наций, 2023 год.

Рисунок 6

Реакция правительств принимающих стран на утверждение:
«Координатор-резидент и страновая группа Организации Объединенных Наций наращивают потенциал государственных учреждений, необходимый для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития»



Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств принимающих стран, 2023 год.

11. Растет также число доказательств того, что структуры Организации Объединенных Наций придают большое значение роли координаторов-резидентов как фактору, способствующему достижению результатов в рамках осуществления их мандатов. Результаты проведенной в 2022 году независимой оценки участия Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в реформе системы развития Организации Объединенных Наций подтверждают, что переориентирование системы и обновление функции координатора-резидента создали для Фонда благоприятные условия в плане продвижения нормативной повестки дня и использования практики совместного составления программ для достижения результатов. Фонд завершает разработку стратегии получения отдачи от реформ, в том числе путем укрепления взаимодействия с координаторами-резидентами на страновом уровне.

12. После того как рамочные программы по сотрудничеству заменили прежние рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, система развития Организации Объединенных Наций получила больше возможностей для содействия ускоренному достижению целей в области устойчивого развития на национальном уровне³. Координаторы-резиденты тесно сотрудничают с правительствами принимающих стран в деле включения определенных мероприятий в рамочные программы по сотрудничеству, с тем чтобы обеспечить их полное соответствие национальным планам и приоритетам, объединяя опыт и стратегические ресурсы широкого круга структур Организации Объединенных Наций. Это в значительной мере отличается от существовавшей до реформ практики, в рамках которой составление программ Организации Объединенных Наций часто являлось результатом компиляции индивидуальных проектов каждой структуры, часто оторванных от национальных приоритетов или слабо связанных с ними.

13. Кроме того, их руководящая роль позволяла систематически улучшать показатели участия нерезидентных структур в осуществлении коллективных стратегий Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В 2023 году об участии нерезидентных структур в проведении общего странового анализа Организации Объединенных Наций впервые сообщили 100 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций, тогда как в 2019 году этот показатель составлял лишь 70 процентов, причем в период с 2020 по 2023 год почти в двух третях страновых групп удвоился показатель участия международных финансовых учреждений. Нерезидентные структуры увеличили также свой показатель участия в осуществлении рамочных программ по сотрудничеству (с 76 процентов в 2022 году до 85 процентов в 2023 году), в то время как показатель участия международных финансовых учреждений остается относительно постоянным и составляет 55 процентов⁴.

14. Координаторы-резиденты тесно сотрудничают со страновыми группами Организации Объединенных Наций, используя для координации новые возможности, инструменты и совместное финансирование, чтобы ускорить преобразующие действия по ряду направлений для достижения целей в области устойчивого развития. Решающее значение для продвижения этого подхода имеет

³ Рамочные программы по сотрудничеству существуют во всех странах, кроме шести. В связи с особыми обстоятельствами в пяти странах было продлено действие ранее принятых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития или других аналогичных схем планирования, а в одной стране такая схема так и не была разработана. Ожидается, что все эти страны разработают рамочную программу по сотрудничеству в течение следующего двухлетнего периода.

⁴ Опрос, проведенный через платформу «ООН-Инфо» и систему управления информацией, 2023 год.

руководство старших сотрудников Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. При этом основное внимание уделяется обеспечению индивидуального подхода, в том числе в поддержку развития национального потенциала и активов в различных страновых условиях. К примеру, в Тимор-Лешти средства Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития позволили страновой группе помочь правительству выделить 80 млн долл. США на реализацию программы создания продовольственной корзины, которая предусматривает обеспечение домохозяйств продуктами питания местного производства и стимулирование спроса на местную продукцию. В Уганде средства Фонда, дополненные обязательством правительства выделить 13,5 млн долл. США, помогли Банку развития Уганды создать механизм льготного финансирования для содействия развитию климатически оптимизированного сельского хозяйства, климатоустойчивой инфраструктуры и низкоуглеродных отраслей промышленности. В Мексике руководство координатора-резидента облегчило доступ к ресурсам Фонда, что позволило обеспечить слаженную поддержку страновой группой принятия закона о национальных системах ухода, который позволит охватить к 2030 году около 46 миллионов человек.

15. И все же трудности сохраняются. Общесистемные обязательства, закрепленные в рамочных программах по сотрудничеству, не всегда воплощаются в скоординированные действия в странах. Для этого требуется более четкое согласование программной деятельности и увязывание потенциала подразделений системы развития Организации Объединенных Наций с рамочными программами по сотрудничеству, а также усиление контроля за тем, как деятельность конкретных структур способствует достижению коллективных результатов страновыми группами Организации Объединенных Наций с учетом национальных приоритетов и потребностей, и представление более подробной отчетности. По данным обследования страновых групп, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2023 году, только две трети структур Организации Объединенных Наций осведомлены об обязанности отчитываться перед координатором-резидентом о ключевых видах деятельности, включая планирование (67 процентов) и мобилизацию ресурсов (63 процента). Решающее значение в этой связи будет иметь надзор со стороны государств-членов через руководящие органы организаций системы Организации Объединенных Наций.

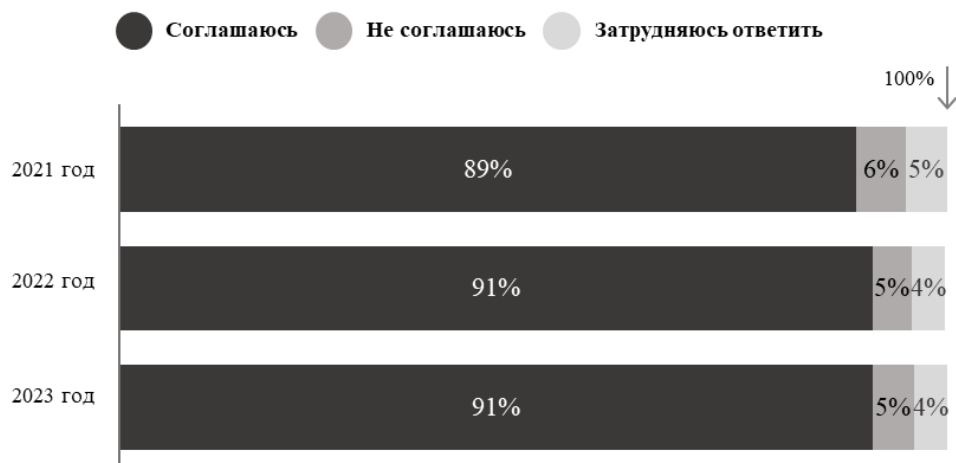
16. Кроме того, низкой остается доля многолетних рамочных программ финансирования осуществления рамочных программ по сотрудничеству. В связи с этим подразделениям страновой группы Организации Объединенных Наций трудно предоставлять согласованную финансовую информацию из-за различий в подходах к расчету расходов и бюджетированию по результатам. Поэтому Управление по координации деятельности в целях развития инвестирует средства в оказание помощи координаторам-резидентам и канцеляриям координаторов-резидентов для обеспечения улучшений и сотрудничает со структурами Организации Объединенных Наций в деле дальнейшей разработки и внедрения подходов к планированию, которые помогут обеспечить большую согласованность с результатами рамочных программ по сотрудничеству.

17. Становые группы Организации Объединенных Наций добились также заметного прогресса в обеспечении пристального внимания к наиболее уязвимым группам населения и оказании нормативной поддержки, в том числе по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, вовлечении молодежи, инклюзии инвалидов и достижении целей в области устойчивого развития с учетом местных условий для охвата наиболее уязвимых групп населения. В своей оценке 2023 года УСВН установило, что координаторы-резиденты поддерживали продвижение прав человека и усилия, направленные на то, чтобы никто не был забыт, в интересах устойчивого

развития, в рамках диалога по формированию национальной политики. Около 91 процента членов страновых групп, опрошенных Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2023 году, согласились с тем, что координаторы-резиденты способствуют слаженному и стратегическому взаимодействию с правительствами по вопросам нормативной повестки дня Организации Объединенных Наций (см. рисунок 7), а 92 процента консультировались с координатором-резидентом по деликатным вопросам в этой связи.

Рисунок 7

Реакция членов страновых групп Организации Объединенных Наций на утверждение: «Координатор-резидент содействует слаженному и стратегическому взаимодействию с правительственными партнерами по вопросам нормативной повестки дня Организации Объединенных Наций»



Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди страновых групп Организации Объединенных Наций, 2023 год.

18. Вместе с тем страновые группы Организации Объединенных Наций не всегда в достаточной мере учитывают принятые рекомендации по правам человека, вынесенные в рамках универсальных периодических обзоров, работы договорных органов по правам человека и специальных процедур. В 2023 году только 58 процентов членов страновых групп, сообщивших о своем участии в обзоре, заявили, что они следовали этим рекомендациям. Координаторы-резиденты могли бы приложить больше усилий и выяснить, какая дополнительная поддержка может потребоваться в конкретных странах, чтобы обеспечить более широкий учет рекомендаций по правам человека в рамках своей поддержки национальных учреждений.

19. Что касается гендерного равенства, то в 2023 году под руководством координаторов-резидентов о выполнении Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин отчиталось рекордное число страновых групп Организации Объединенных Наций — 97, в то время как в 2022 году таких групп было всего 76. Координаторы-резиденты играют также важную роль в обеспечении соблюдения страновыми группами обязательного маркера гендерного равноправия; в 2023 году маркер применялся 91 страновой группой (70 процентов) против 43 в 2020 году. В соответствии с маркером на деятельность по обеспечению гендерного равенства должно выделяться 70 процентов имеющихся ресурсов; в 2023 году этого показателя достиг 41 процент

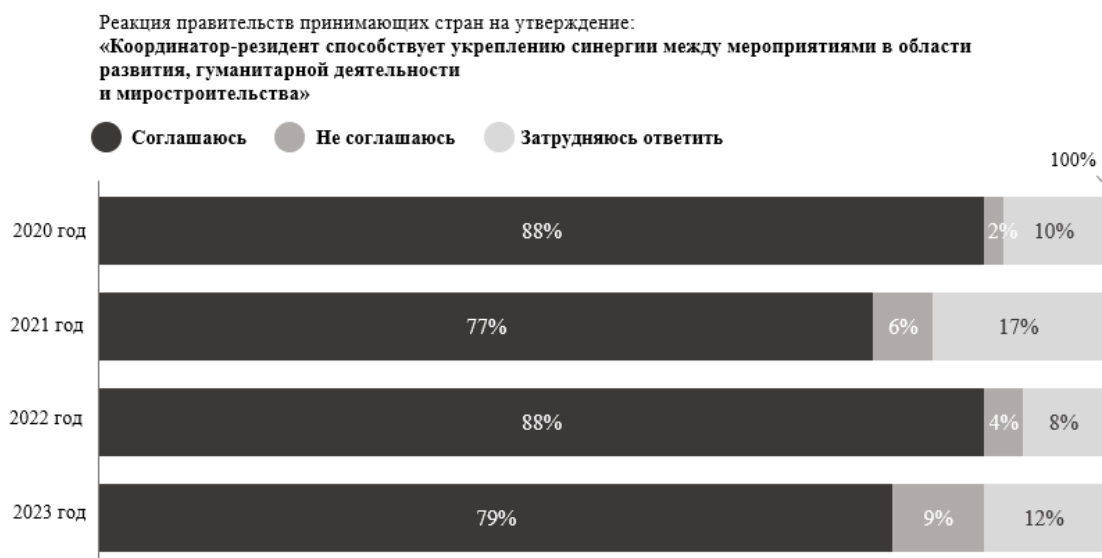
страновых групп. В рамках инициативы «Луч света», направленной на прекращение насилия в отношении женщин и девочек, координаторы-резиденты переводили инвестиции страновым группам в 26 странах, что способствовало укреплению национального потенциала и последующему принятию около 500 законов и стратегий по пресечению такого насилия. Кроме того, система способствовала развитию потенциала в области гендерно-чувствительных данных.

20. Координаторы-резиденты выступают за вовлечение молодежи в национальные усилия по содействию развитию в соответствии с Молодежной стратегией Организации Объединенных Наций. Сегодня молодежную тематику охватывает около 94 процентов общих страновых анализов и рамочных программ по сотрудничеству. В Египте по итогам встречи с молодежью, организованной резидентом-координатором, в Министерстве по делам молодежи и спорта был создан молодежный комитет по вопросам изменения климата, призванный обеспечивать учет мнений молодежи в национальной политике в области климата. В Бутане канцелярия координатора-резидента провела очный опрос 25 000 молодых людей и опросила еще 15 000 представителей молодежи через социальные сети, чтобы обеспечить учет их потребностей и чаяний при разработке программ страновых групп Организации Объединенных Наций. В Гвинее канцелярия координатора-резидента обеспечила проведение консультаций с более чем 1000 молодых людей для обновления общего странового анализа.

21. Благодаря поддержке канцелярий координаторов-резидентов 100 процентов участвовавших в опросе страновых групп Организации Объединенных Наций третий год подряд отчитываются о реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью. В Индии был официально создан межведомственный координационный механизм по инклюзии инвалидов, который стал неотъемлемой частью новой структуры управления рамочной программы по сотрудничеству на 2023–2027 годы. В Уганде различные организации людей с инвалидностью, включая Национальный союз женщин-инвалидов, внесли свой вклад в разработку и осуществление рамочной программы по сотрудничеству на период 2021–2025 годов. Координаторы-резиденты отвечают также за координацию деятельности страновых групп по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, включая разработку и реализацию ежегодных планов действий по снижению существующих рисков. По состоянию на 2023 год такой план имели 118 страновых групп, а 90 процентов координаторов-резидентов приняли административные меры, необходимые для эффективного мониторинга хода осуществления политики Генерального секретаря по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них и представления соответствующей отчетности; необходимо как можно скорее достичь 100-процентного показателя.

22. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [75/233](#), координаторы-резиденты повышают слаженность работы Организации Объединенных Наций и обеспечивают, чтобы усилия Организации Объединенных Наций по различным направлениям позволяли более эффективно устранять коренные причины кризисов и сокращать число причин возникновения гуманитарных потребностей, рисков и факторов уязвимости в качестве основы для устойчивого развития, хотя удовлетворенность их работой и менялась с годами (см. рисунок 8). По данным опроса правительств принимающих стран, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2023 году, 79 процентов правительств принимающих стран признали эту функцию, а 82 процента членов страновых групп Организации Объединенных Наций подтвердили, что координаторы-резиденты способствуют укреплению синергии между мероприятиями в области развития, гуманитарной деятельности и миростроительства.

Рисунок 8



Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств принимающих стран, 2023 год.

23. В миссиях выполняющие тройную роль координаторы-резиденты, то есть те, кто выполняет также функции координаторов по гуманитарным вопросам и заместителей специальных представителей Генерального секретаря, занимают центральное место в увязывании мероприятий по миростроительству и развитию, обеспечивая тем самым согласованность между поддержкой развития со стороны страновых групп Организации Объединенных Наций и работой миссий. Это позволяет инвестициям в операции Организации Объединенных Наций в пользу мира создавать основу для достижения устойчивых результатов в области мира и развития с учетом национальных потребностей и приоритетов. К примеру, в Демократической Республике Конго сотрудничество координатора-резидента с национальными и провинциальными властями привело к разработке для третьей по величине из 26 провинций страны новаторской «Рамочной программы по достижению стратегических результатов в Танганьике», согласованной с планом развития провинции. Эта рамочная программа стала основой для разработки плана переходного периода Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго для этой провинции и в настоящее время используется в трех других провинциях, где все еще сохраняется присутствие Миссии. В Мали координатор-резидент мобилизовал поддержку всей системы Организации Объединенных Наций в контексте вывода Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали для создания нового многопартнерского целевого фонда, чтобы обеспечить передачу соответствующих задач страновой группе.

24. В других сложных контекстах выполняющие двойную роль координаторы-резиденты, которые берут на себя также функции координаторов по гуманитарным вопросам, руководят реагированием на чрезвычайные ситуации, обеспечивая при этом, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций была направлена на оказание странам содействия в выходе из чрезвычайных ситуаций и возвращении на путь устойчивого развития. В Ливане координатор-резидент, координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций способствовал многостороннему сотрудничеству между партнерами по

процессу развития и гуманитарными партнерами, в рамках которого совместные мероприятия были посвящены в первую очередь обеспечению социальной защиты. Кроме того, в 2023 году 15 координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам в пилотных странах сыграли незаменимую роль в оказании широкому кругу партнеров поддержки в поиске под руководством правительств решений проблемы внутреннего перемещения.

25. Координаторы-резиденты являются важными посредниками при получении со стороны Организации Объединенных Наций эффективной поддержки в деле обеспечения готовности к бедствиям и немедленного реагирования на них в странах, где нет назначенного координатора по гуманитарным вопросам. Благодаря этим усилиям Мальдивские Острова стали первой страной в Азии и первым малым островным развивающимся государством, поставившим перед собой предусмотренную инициативой «Системы раннего оповещения для всех» цель, заключающуюся в охвате всего населения системами раннего оповещения о различных опасностях к 2027 году. В Танзании и Южной Африке координатор-резидент мобилизовал финансовые средства и координировал поддержку правительства в борьбе с последствиями разрушительных наводнений, а в Боливии, Перу и Чили основное внимание уделялось борьбе с последствиями беспрецедентного изменения климата, лесными пожарами и наводнениями, вызванными явлением Эль-Ниньо. В Вануату координатор-резидент активизировал поддержку правительства со стороны Организации Объединенных Наций после обрушения на страну в 2023 году двойных циклонов четвертой категории.

26. Эти примеры свидетельствуют о растущей значимости роли координаторов-резидентов для обеспечения более эффективного использования ресурсов и опыта Организации Объединенных Наций и их увязывания с потребностями и приоритетами правительств в различных контекстах. Они иллюстрируют также важность обеспечения системы координаторов-резидентов всеми необходимыми ресурсами, с тем чтобы она могла оказывать оперативную поддержку странам, когда они в ней больше всего нуждаются. Кроме того, в оценке УСВН 2023 года обращается внимание на негативное влияние дефицита финансирования системы координаторов-резидентов на эффективную координацию и принятие комплексных политических мер.

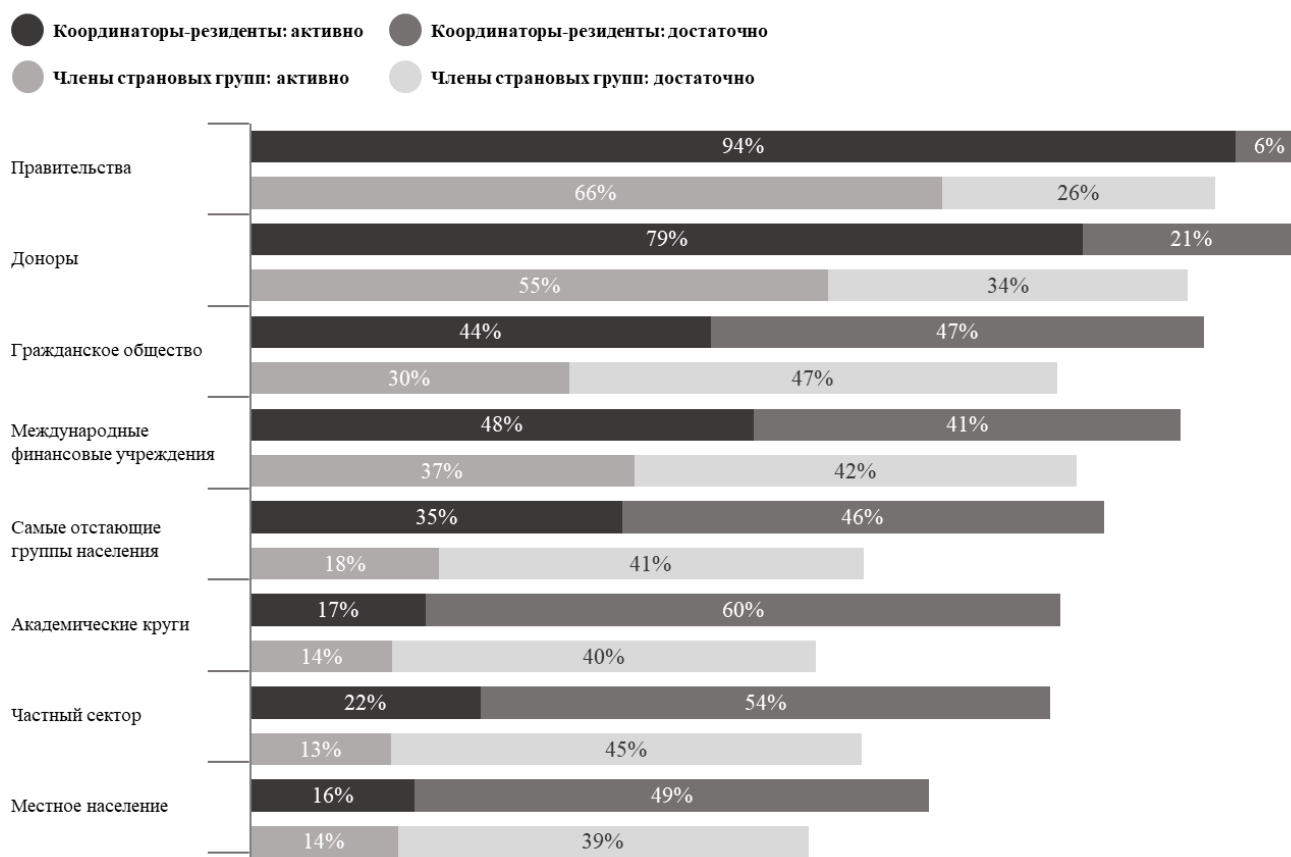
III. Создание коалиций в поддержку устойчивого развития

27. Все чаще координаторы-резиденты используют свои организаторские способности для объединения партнеров по процессу развития во всех секторах в поддержку поиска национальных политических решений и средств достижения целей в области устойчивого развития. Координаторы-резиденты помогают расширять взаимодействие страновых групп Организации Объединенных Наций с двусторонними донорами, частным сектором, международными финансовыми учреждениями, гражданским обществом, академическими кругами и целым рядом национальных и международных институтов для поиска решений в области политики, партнерства и финансирования целей в области устойчивого развития (см. рисунок 9).

Рисунок 9

Взаимодействие координаторов-резидентов с заинтересованными сторонами на страновом уровне

Доля опрошенных координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, сообщивших, что координаторы-резиденты «активно» или «достаточно» взаимодействуют с нижеперечисленными заинтересованными сторонами



Источник: опрос проведенный УСВН, 2023 год.

28. Действуя в тесном сотрудничестве с правительствами принимающих стран, координаторы-резиденты привлекают ключевых партнеров к руководству выполнением приоритетных задач и их согласованию с закрепленными в национальных планах развития потребностями стран в интересах выполнения обязательств, предусмотренных рамочными программами по сотрудничеству. Координаторы-резиденты поддерживали деятельность страновых групп Организации Объединенных Наций, возглавляя работу координационных механизмов партнеров по процессу развития или сопредседательствуя в них с представителями правительств в 98 странах в 2023 году; в настоящее время создаются и новые подобные механизмы. Они призваны обеспечить согласованность взаимодействия с партнерами, в том числе для дальнейшей оптимизации работы по вопросам финансирования и программных приоритетов. Консультации с международными финансовыми учреждениями в интересах осуществления рамочной программы по сотрудничеству на период 2023–2027 годов, организованные координатором-резидентом в Доминиканской Республике, помогают определить точки соприкосновения для сотрудничества между страновой группой Организации Объединенных Наций и соответствующими международными финансовыми учреждениями. Всемирный банк и Международный валютный фонд все активнее участвуют в стратегическом планировании и подготовке новых

страновых рамочных программ по сотрудничеству. В Экваториальной Гвинее ведется диалог с Африканским банком развития, направленный на обеспечение взаимодополняемости соответствующих усилий и новой страновой программы Банка.

29. Координаторы-резиденты обеспечивают также участие в политических диалогах по целям в области устойчивого развития: 71 процент стран-доноров, опрошенных Департаментом по экономическим и социальным вопросам, согласились с тем, что координаторы-резиденты организовывали диалоги с участием многих заинтересованных сторон для обеспечения согласованности политики и разработки стратегий достижения целей (см. рисунок 10). К примеру, на Филиппинах трехсторонняя коалиция в составе страновой группы Организации Объединенных Наций, Министерства здравоохранения и Всемирного банка сосредоточила усилия на сокращении распространенности задержки роста у детей на 30 процентов благодаря осуществлению комплексной инвестиционной политики и увеличению бюджетных ассигнований. Вместе с тем в своей недавней оценке УСВН отметило, что координаторы-резиденты взаимодействуют с частным сектором и гражданским обществом в меньшей степени, чем правительства. В той мере, в какой это позволят финансирование и ресурсы, Управление по координации деятельности в целях развития намерено и далее содействовать укреплению и диверсификации партнерств в следующем году.

Рисунок 10

Реакция правительств стран-доноров на утверждение:

«Координаторы-резиденты организуют многосторонние диалоги с правительствами и донорами для обеспечения поддержки и согласованности стратегий и разработки политики с учетом целей в области устойчивого развития»

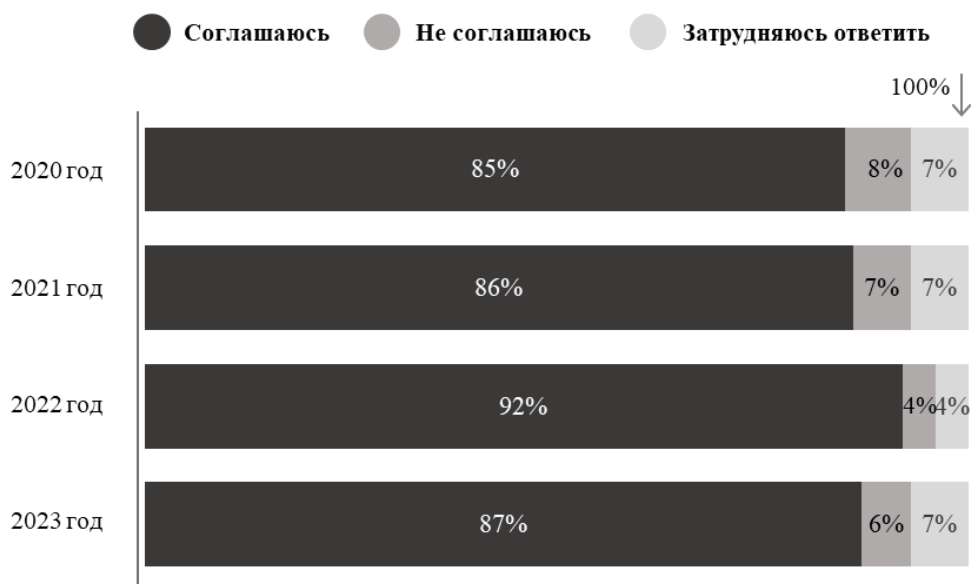


Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств стран-доноров, 2023 год.

30. Хотя большинство правительств принимающих стран согласны с тем, что координаторы-резиденты вносят вклад в работу партнерств для достижения целей в области устойчивого развития, в 2023 году позитивные чаяния правительств несколько ослабли (см. рисунок 11). Отчасти это может быть связано с принятием мер по сокращению расходов по статьям бюджета системы координаторов-резидентов, которые предусматривают организацию встреч и развитие партнерских отношений. Нехватка ресурсов привела к введению моратория на набор персонала в 52 странах, что негативно отразилось на способности налаживать и развивать партнерские отношения.

Рисунок 11

Реакция правительств принимающих стран на утверждение:
«Координатор-резидент вносит вклад в укрепление партнерских связей в поддержку национальных усилий по продвижению Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития»



Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств принимающих стран, 2023 год.

IV. Финансирование: ресурсы, мобилизованные для общесистемных усилий по достижению целей в области устойчивого развития

31. В 2023 году координаторы-резиденты продолжали направлять работу меж-учрежденческих совместных и тематических фондов устойчивого развития, сотрудничая со страновыми группами Организации Объединенных Наций в представлении предложений, управлении программной деятельностью и оказании поддержки в проведении оценок. В 2023 году объем имеющихся ресурсов по линии страновых и глобальных или региональных совместных фондов составлял 1,7 и 1,15 млрд долл. США соответственно. Совместные фонды и тематические фонды дают правительствам значительные преимущества. Они способствуют применению более скоординированных и эффективных подходов к ведению программной деятельности, позволяя учреждениям коллективно работать над достижением общего результата.

32. Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития, оперативный руководящий комитет которого теперь возглавляет Управление по координации деятельности в целях развития, играет важнейшую роль в привлечении финансовых средств для достижения целей. Создаваемый им каталитический эффект очевиден. В 2023 году каждый доллар, внесенный в Фонд, мобилизовал на достижение целей еще 18 долларов; этот показатель вдвое больше показателя 2022 года. Около 80 процентов этих финансовых средств было получено благодаря поддержке Фонда в выпуске тематических облигаций, связанных с достижением целей, а остальные 20 процентов — благодаря расширению и

тиражированию политических решений, а также совместному финансированию через инвестиции в инструменты смешанного финансирования. К примеру, в Уругвае при содействии координатора-резидента и под руководством Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, а также Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») каждый доллар, направленный Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития на обеспечение перехода к возобновляемым источникам энергии, позволил привлечь еще 3 доллара инвестиций, при этом общая амбициозная цель заключается в мобилизации до 68 млн долл. США, прежде всего в области экологического транспорта и в смежных областях.

33. Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития продолжает содействовать комплексной поддержке изменений в национальной политике и нормативно-правовой базе, в частности в области усиления социальной защиты в 39 странах, внедрения комплексных национальных схем финансирования для достижения целей в 69 странах, повышения устойчивости 42 малых островных развивающихся государств и поддержки принимаемых Организацией Объединенных Наций мер реагирования на чрезвычайные ситуации в более чем 100 странах для преодоления глобального кризиса, связанного со стоимостью жизни и вызванного конфликтом на Украине. На Кубе Фонд позволил Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и ПРООН при координации канцелярии координатора-резидента привлечь более 240 национальных и международных экспертов и разработать дорожную карту и инструменты для финансирования экономического развития страны. В Тунисе страновая группа Организации Объединенных Наций под руководством координатора-резидента укрепила потенциал правительственных должностных лиц в области повышения устойчивости продовольственной системы и в экспериментальном порядке внедрила цифровую систему, позволяющую уязвимым группам населения напрямую запрашивать продовольственную помощь у местных властей. Подробная информация об отдаче от Фонда по состоянию на 2023 год приводится на рисунке 12.

Рисунок 12

Отдача от Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития по состоянию на 2023 год

На сегодняшний день Фонд взял на себя финансовые обязательства на сумму 268 млн долл. США перед 119 страновыми группами Организации Объединенных Наций в рамках 236 совместных программ в сотрудничестве с 31 структурой Организации Объединенных Наций

197 миллионов

человек

получили новые или расширенные социальные льготы

325 стратегий

осуществляются (в том числе в тестовом режиме) в связи с финансированием целей в области устойчивого развития/комплексными национальными схемами финансирования

25 инструментов

переструктурируются для смешанного финансирования (облигации для финансирования целей в области устойчивого развития, фонды воздействия, климатические фонды)

30 млн долл. США

было выделено для повышения устойчивости 42 малых островных развивающихся государств

21,4 млн долл. США

направлено на реализацию 85 совместных программ по борьбе с глобальным кризисом, связанным со стоимостью жизни

4,9 млрд долл. США

дополнительных финансовых средств было собрано для достижения целей

34. Капитализация Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития увеличилась, а размер взносов вырос с 20,4 млн долл. США в 2022 году до 55,9 млн долл. США в 2023 году, однако до предусмотренного договором о финансировании годового показателя в 290 млн долл. США еще далеко. Кроме того, около 62 процентов обеспеченных ресурсов были выделены донорами на конкретные цели, что компрометирует основные принципы работы Фонда — гибкость, предсказуемость и увязку программной деятельности с потребностями стран. Таким образом, в настоящее время Фонд переориентируется на поддержку ключевых областей перехода к достижению целей посредством комплексной политической помощи, что потребует дальнейшей корректировки его подхода к финансированию.

35. В 2023 году почти на 200 млн долл. США увеличилась капитализация совместных страновых фондов, составившая 1,7 млрд долл. США. В ходе своей недавней оценки системы координаторов-резидентов УСВН установило, что во всех рассмотренных тематических исследованиях наличие совместных фондов было отмечено как один из наиболее значимых факторов, способствующих предоставлению комплексных рекомендаций по вопросам политики на страновом уровне. В Малайзии канцелярия координатора-резидента создала в сотрудничестве с Министерством финансов целевой фонд для целей в области устойчивого развития в размере около 4,3 млн долл. США, предназначенный для финансирования приоритетных задач, предусмотренных рамочной программой по сотрудничеству. Координатор-резидент в Танзании мобилизовал почти 12 млн долл. США из Норвегии для фонда ускоренного достижения целей в Танзании. Координаторы-резиденты в 57 странах руководили также разработкой и осуществлением совместных программ страновых групп Организации Объединенных Наций, финансируемых Фондом миростроительства, включая 93 новые программы, утвержденные в 2023 году, на общую сумму 202 млн долл. США. К примеру, в Гамбии под руководством координатора-резидента страновая группа привлекла 2 млн долл. США из Фонда миростроительства и начала реализацию под надзором ПРООН, ЮНФПА и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) проекта, направленного на увеличение числа женщин на руководящих должностях и в директивных органах на всех уровнях.

36. Становые группы Организации Объединенных Наций под руководством координаторов-резидентов вносят свой вклад в выявление возможностей для государственных и частных инвестиций на национальном уровне, при этом 75 процентов правительств принимающих стран, опрошенных Департаментом по экономическим и социальным вопросам, сообщили о том, что получают от них поддержку. Около 86 процентов координаторов-резидентов отметили, что им удалось собрать разнообразную группу заинтересованных сторон, сосредоточивших внимание на комплексном финансировании, необходимом для достижения целей в области устойчивого развития, в связи с чем крайне для них важна поддержка экономистов в канцеляриях координаторов-резидентов.

37. Продолжающееся урезание достаточного и высококачественного финансирования структур системы развития Организации Объединенных Наций и фрагментарность модели управления и организационной модели усугубляют существующие проблемы, поскольку в результате структурам приходится устанавливать приоритеты в рамках своих ресурсов и возможностей. По-прежнему существует необходимость изменить культуру и поведение персонала структур системы развития Организации Объединенных Наций. Вместе с тем увеличение целевого финансирования структур Организации Объединенных Наций ослабляет коллективную способность и желание объединяться для осуществления совместных планов и программ и способствовать достижению преобразований в рамках всей системы. В частности, коллективные действия требуют гибкости

потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций, большей слаженности действий при достижении общих результатов в ходе реализации рамочных программ по сотрудничеству, капитализации и использования совместных и тематических фондов, а также оптимизации коллективных оперативных механизмов бэк-офисов, а все это требует наличия организационных соглашений и коллективных инвестиций.

V. Коммуникация и отчетность о результатах: улучшение подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций и прозрачности ее деятельности

38. В 2023 году мы продолжали повышать прозрачность результатов и подотчетность, укрепляя потенциал и инструменты, касающиеся общесистемного мониторинга и отчетности. В 2023 году все канцелярии координаторов-резидентов подготовили второй годовой доклад о результатах деятельности Организации Объединенных Наций в странах, что позволило повысить наглядность страновой работы Организации Объединенных Наций. В настоящее время основное внимание уделяется обеспечению последовательно высокого качества в странах и регионах, а Управление по координации деятельности в целях развития проводит обучение руководителей канцелярий координаторов-резидентов, специалистов по коммуникации и специалистов по управлению данными и мониторингу результатов и отчетности в интересах эффективного представления отчетности о результатах. Предварительный анализ докладов страновых групп Организации Объединенных Наций показывает, что все чаще они являются всеохватными и основанными на конкретных данных и все чаще носят стратегический характер. Отчетность о результатах имеет решающее значение для предоставления национальным правительствам всеобъемлющей информации о результатах, достигнутых страновыми группами в их странах.

39. Управление по координации деятельности в целях развития разрабатывает инновационные инструменты и методы, помогающие распространять информацию в более доступных форматах, в том числе собирать в онлайн-пространстве материалы в поддержку надзора за системой координаторов-резидентов и обсуждения вопросов ее финансирования, а также в поддержку Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и информационно-разъяснительной работы ее Председателя с государствами-членами в рамках брифингов, тематических исследований и презентаций о результатах деятельности системы координаторов-резидентов. Были предприняты дальнейшие усилия по повышению осведомленности о результатах на страновом уровне и их наглядности благодаря Системе показателей достижения результатов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию: в 2023 году по этой системе отчитались 63 страновые группы Организации Объединенных Наций, в то время как в 2022 году таких групп было 19. Управление вложило средства также в совершенствование стратегического применения общесистемной платформы «ООН-Инфо» для повышения доступности и прозрачности работы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. Данные платформы «ООН-Инфо» представлены в открытом доступе на портале данных Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и автоматически попадают на более чем 130 веб-сайтов страновых групп, собирающих более 27 миллионов просмотров в год. Эта информация способствует повышению осведомленности о приоритетных задачах страновых групп и ответственности за их выполнение перед национальными правительствами, а также повышает прозрачность деятельности в интересах партнеров по процессу развития. В Индонезии более 200 субъектов из 27 государственных учреждений в

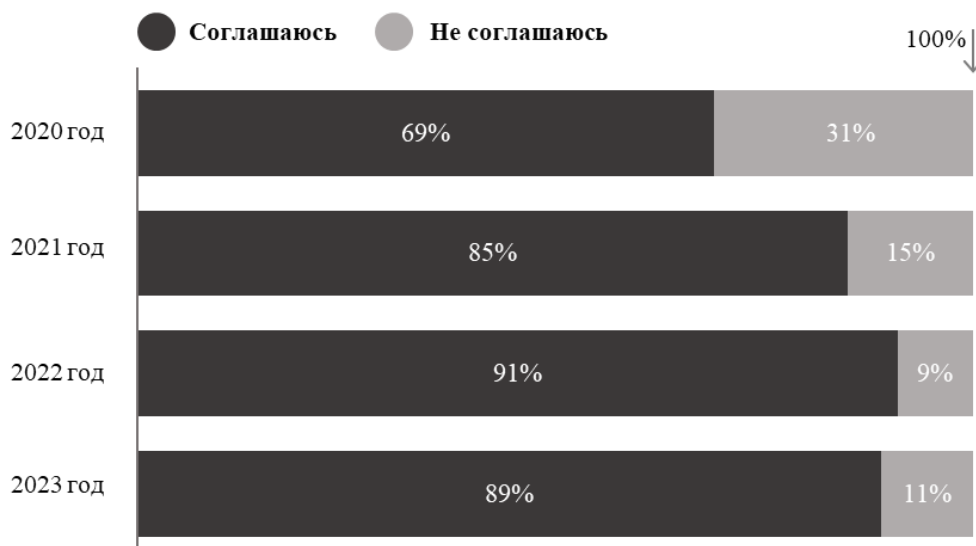
настоящее время используют данные платформы «ООН-Инфо» для оценки хода реализации рамочной программы по сотрудничеству.

40. Подотчетность и прозрачность повышаются благодаря оценкам рамочных программ по сотрудничеству. В 2022 году 11 страновых групп Организации Объединенных Наций завершили оценки своих рамочных программ по сотрудничеству и рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и использовали их результаты при разработке новых рамочных программ в 2023 году; семь оценок, начатых в 2023 году, близятся к завершению. Если позволят ресурсы, Управление по координации деятельности в целях развития намерено обобщить уроки, извлеченные из этих оценок, чтобы эффективно использовать их при подготовке новых рамочных программ по сотрудничеству в будущем.

41. Канцелярии координаторов-резидентов совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций разрабатывают более эффективные совместные коммуникационные стратегии с учетом приоритетов, предусмотренных рамочными программами по сотрудничеству (см. рисунок 13). Эти усилия способствуют также осуществлению глобальных кампаний по достижению целей в области устойчивого развития, проводимых Департаментом глобальных коммуникаций в странах, где нет присутствия Департамента. К примеру, в Гондурасе и Сан-Томе и Принсипи для распространения информации о целях и соответствующих действиях среди молодежи используются творческие подкасты. В Китае партнерство с традиционными средствами массовой информации и социальными сетями способствовало повышению осведомленности о целях, при этом 42 миллиона человек посмотрели онлайн-мероприятие, ориентированное на молодежь. Во всех этих случаях ключевую роль играли национальные специалисты по коммуникации в канцеляриях координаторов-резидентов, оказывавшие координаторам-резидентам поддержку в активизации деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций и работы ключевых партнеров в интересах достижения целей.

Рисунок 13

Реакция канцелярий координаторов-резидентов на утверждение:
«Страновая группа Организации Объединенных Наций имеет совместную коммуникационную стратегию, согласованную с рамочной программой по сотрудничеству»



Источник: опрос, проведенный через платформу «ООН-Инфо» и систему управления информацией, 2023 год.

VI. Повышение оперативной эффективности: поддержка системы координаторов-резидентов в интересах активизации оперативной деятельности

42. После завершения передачи функции по оказанию услуг в области оперативной деятельности от ПРООН архитектура предоставления услуг и качество обслуживания системы координаторов-резидентов продолжали увязываться с поставщиками услуг из Секретариата и Департаментом оперативной поддержки. Сокращение расходов в 2023 году в результате перехода на новую модель обслуживания оценивается в 4,5 млн долл. США, что на 1,1 млн долл. США больше, чем было в 2022 году.

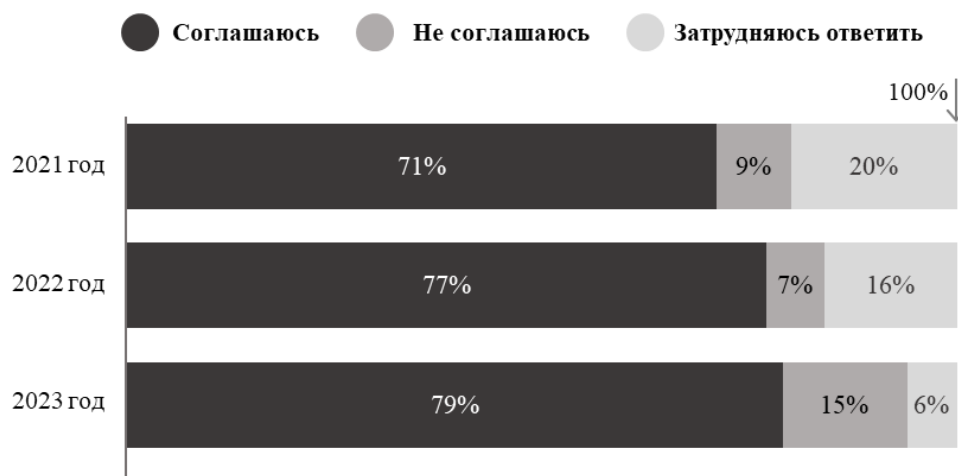
43. В 2023 году в рамках усиления финансового надзора началось использование двух новых финансовых систем. Webi, созданная на основе инструмента отчетности о рабочих процессах в системе «Умоджа», в режиме реального времени предоставляет информацию о расходах и обеспечивает канцеляриям координаторов-резидентов доступ к автоматизированным данным, включая информацию о распределении средств и расходах; комплексный онлайн-инструмент планирования и составления бюджета Smartplanner помогает увязать бюджетные ресурсы с ожидаемыми результатами.

44. В 2023 году подразделения Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию сообщили о рекордной экономии за счет эффективности в размере 553 млн долл. США. Правительства принимающих стран все больше ценят функцию координаторов-резидентов по обеспечению эффективного использования ресурсов, и почти 80 процентов правительств считают, что

координаторы-резиденты добиваются этого, сводя к минимуму дублирование в работе структур Организации Объединенных Наций (см. рисунок 14).

Рисунок 14

Реакция правительств принимающих стран на утверждение:
«Координатор-резидент помогает свести к минимуму дублирование усилий между учреждениями Организации Объединенных Наций, обеспечивая эффективное использование ресурсов»



Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств принимающих стран, 2023 год.

45. Важной вехой в 2023 году стало создание первого общего бэк-офиса Организации Объединенных Наций в Найроби; завершить его создание позволило руководство со стороны координаторов-резидентов и потенциал Управления по координации деятельности в целях развития. Обслуживаемый Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби, а также ЮНИСЕФ и Всемирной продовольственной программой, он предоставляет 101 услугу более чем 3500 сотрудникам из более чем 60 структур Организации Объединенных Наций. Аналогичные усилия предпринимаются в рамках приоритетных инициатив в Бразилии, Вьетнаме, Сенегале и Танзании.

46. В 2023 году в восьми странах (Антигуа и Барбуда, Боливия, Ирак, Колумбия, Мали, Марокко, Танзания и Эфиопия) были завершены проекты по созданию общих помещений, а еще 43 находятся на стадии реализации; крупнейший проект реализуется в Египте, где будут работать 2700 сотрудников из 36 структур Организации Объединенных Наций, а самый близкий к завершению — в Сенегале, где будут работать в общей сложности 1800 сотрудников из 34 структур Организации Объединенных Наций.

47. Масштабы экономии средств страновых групп Организации Объединенных Наций и оперативной взаимодополняемости, согласованной в стратегиях оперативной деятельности, продолжали расти, в частности в таких областях, как поездки, эксплуатация общих помещений, подключение к Интернету и услуги спутниковой связи. Такие важные услуги, как использование энергии из возобновляемых источников и закупки с учетом гендерных факторов, по-прежнему добавляют ценности повседневным операциям. Гватемала, Индонезия и Коста-Рика являются образцовыми примерами стран, достигших прогресса в содействии инклюзии инвалидов и расширению доступности.

VII. Лидерство: возможности системы координаторов-резидентов, позволившие добиться результатов в области устойчивого развития

48. Добиться вышеуказанных результатов позволили именно инвестиции в функцию координации развития через Управление по координации деятельности в целях развития, а также координаторов-резидентов и их канцелярии. В соответствии с ожиданиями государств-членов, выраженными в резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи и подтвержденными в резолюции 76/4 Ассамблеи, и далее осуществлялись значительные инвестиции в повышение квалификации, наращивание потенциала и улучшение навыков координаторов-резидентов и персонала их канцелярий. В своей резолюции 76/4 Ассамблея подчеркнула важность сохранения и задействования расширенных возможностей обновленной системы координаторов-резидентов для принятия системой развития согласованных и эффективных ответных мер в ходе десятилетия действий. Система координаторов-резидентов по-прежнему ориентирована на работу на страновом уровне: 90 процентов сотрудников находятся в странах, 3 процента — в регионах и 7 процентов — в Нью-Йорке.

A. Руководство координаторов-резидентов и персонала канцелярий координаторов-резидентов

1. Укрепление руководящей роли координаторов-резидентов с учетом потребностей различных стран

49. С 2019 года состав координаторов-резидентов был полностью пересмотрен: две трети нынешних координаторов-резидентов были назначены после реформы и в большинстве случаев обладают высокими профессиональными качествами благодаря новым, надежным процессам оценки и отбора. Как уже отмечалось ранее (см. рисунок 1), правительства принимающих стран считают, что координаторы-резиденты улучшили свои показатели, касающиеся лидерства, авторитета и беспристрастности, а также расширили свой потенциал и навыки руководства и сосредоточились на общих результатах. Было отмечено небольшое снижение способности координаторов-резидентов беспрепятственно предоставлять доступ к знаниям Организации Объединенных Наций (с 87 процентов в 2022 году до 82 процентов в 2023 году); Управление по координации деятельности в целях развития изучит и, по возможности, устранит причины такого изменения.

50. В настоящее время Управление по координации деятельности в целях развития проводит тщательный анализ навыков, необходимых для каждой страны, тесно сотрудничая с Управлением по координации гуманитарных вопросов и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Департаментом операций в пользу мира в тех случаях, когда координаторы-резиденты должны выполнять также функции координаторов по гуманитарным вопросам и заместителей специальных представителей Генерального секретаря, до того, как Генеральный секретарь выберет кандидата. По просьбе государств-членов Управление систематически консультируется также с принимающей страной по поводу необходимой квалификации координатора-резидента, прежде чем объявить о вакансии. В результате 91 процент принимающих стран, ответивших на опрос Департамента по экономическим и социальным вопросам в 2023 году, считают, что квалификация и набор навыков координаторов-резидентов позволяют выполнять задачу по содействию развитию их стран (см. рисунок 15), а подавляющее большинство стран-доноров (91 процент против

87 процентов в 2021 году), также опрошенных Департаментом в 2023 году, отметили, что система координаторов-резидентов позволила активизировать коллективные действия по достижению целей в области устойчивого развития.

Рисунок 15

Реакция правительств принимающих стран на утверждение:
«Координатор-резидент обладает квалификацией и навыками, необходимыми для оказания вашей стране поддержки в области развития»



Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств принимающих стран, 2023 год.

51. Управление по координации деятельности в целях развития управляет резервом координаторов-резидентов, используя имеющиеся ресурсы и уделяя первоочередное внимание развитию лидерских качеств нынешних сотрудников. В странах, где координаторы-резиденты выполняют двойную роль, Управление по координации деятельности в целях развития вместе с Управление по координации гуманитарных вопросов обеспечивает обучение, наставничество и оценку работы действующих и потенциальных координаторов-резидентов в соответствии с самыми высокими стандартами.

52. Навыки координаторов-резидентов стали более разнообразными. Помимо навыков координации, при отборе координаторов-резидентов обращается внимание на наличие у них подтвержденного опыта в области устойчивого развития. Они обладают также разнообразным профессиональным опытом и приобретают новые знания в области политики и партнерств по темам, касающимся ключевых переходных процессов в связи с целями в области устойчивого развития, такими как изменение климата, энергетический переход и «зеленая» и «голубая» экономика, финансирование развития и цифровые преобразования. Они представляют более широкий круг структур Организации Объединенных Наций (в настоящее время 24 против 17 в период до реформ) и все большее число структур, не входящих в систему Организации Объединенных Наций (девять против четырех до реформ).

53. Гендерный баланс в основном сохраняется, несмотря на колебания переходного периода (к концу 2023 года женщины составляли 50 процентов координаторов-резидентов). Впервые за всю историю существования системы

координаторов-резидентов в резерве координаторов-резидентов больше женщин, чем мужчин: 51 процент по состоянию на март 2024 года по сравнению с 48 процентами год назад и 42 процентами в дореформенный период (см. рисунок 16).

54. Географическая представленность неуклонно улучшается: страны осуществления программ представляют 54 процента координаторов-резидентов по сравнению с 49 процентами в марте 2022 года и 41 процентом в дореформенный период (см. рисунок 17). Доля кандидатов из стран осуществления программ в резерве координаторов-резидентов также выросла с 36 процентов в дореформенный период до 46 процентов в марте 2023 года и 49 процентов в марте 2024 года.

Рисунок 16
Состав координаторов-резидентов в разбивке по признаку пола

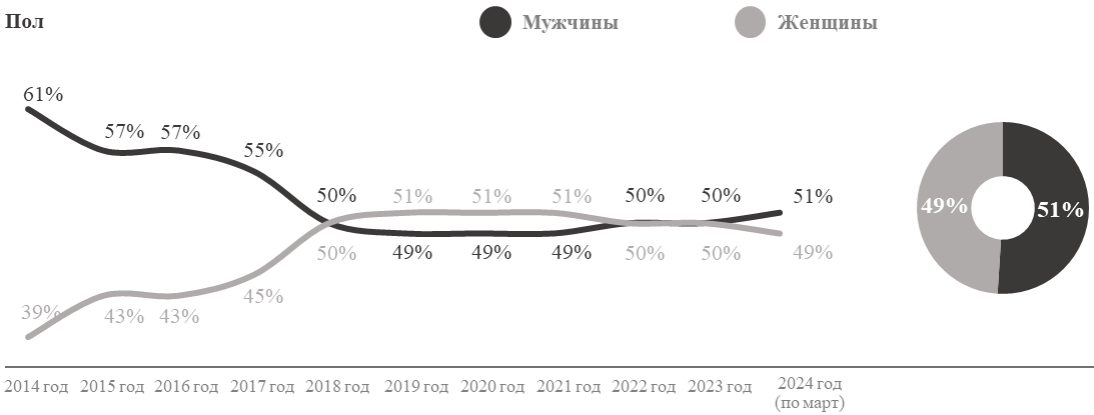
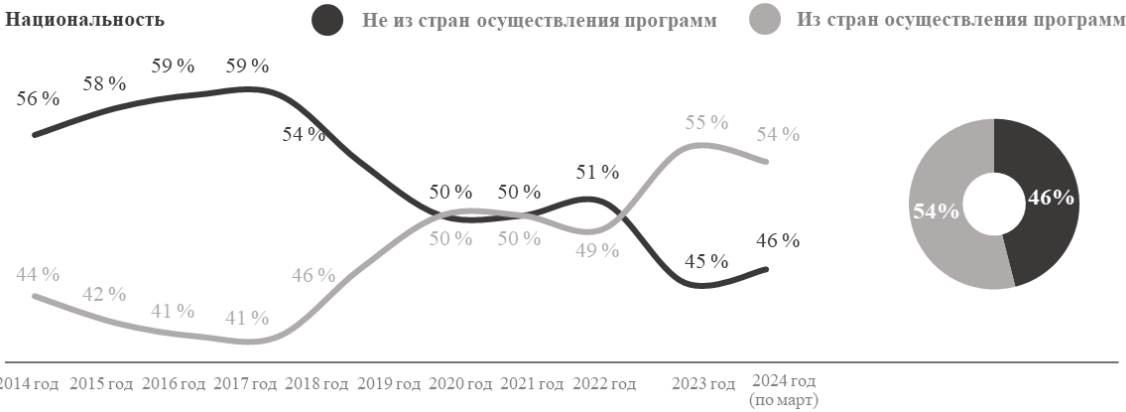


Рисунок 17
Состав координаторов-резидентов в разбивке по национальностям



Источник: Управление по координации деятельности в целях развития, 2024 год.

55. Это важные достижения. Управление по координации деятельности в целях развития будет продолжать поддерживать с таким трудом достигнутый гендерный баланс в составе координаторов-резидентов и стремиться к увеличению среди них доли граждан стран осуществления программ, уделяя особое внимание диверсификации национальностей лиц, занимающих должности координаторов-резидентов.

56. Координаторы-резиденты, прошедшие отбор, получают комплексную индивидуальную и групповую поддержку в форме наставничества, вводных занятий, обучения и общения с коллегами. В 2023 году такая поддержка включала в себя регулярные вебинары по вопросам политики и программным вопросам, а также многочисленные интерактивные мероприятия, в рамках которых координаторы-резиденты общались с мировыми лидерами мнений и обучались у коллег в интересах ускоренного достижения целей в области устойчивого развития в своих странах. Координаторы-резиденты могут получать также специальные консультации в отношении продвижения по службе.

57. Управление по координации деятельности в целях развития отслеживает работу координаторов-резидентов в течение года и собирает данные о ее результатах. Оно активно запрашивает отзывы у сотрудников правительств принимающих стран, персонала канцелярий координаторов-резидентов, членов страновых групп Организации Объединенных Наций и региональных директоров подразделений Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которые учитываются при проведении служебной аттестации координаторов-резидентов. Аттестацию проводят Генеральный секретарь и Председатель Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Координаторы-резиденты, чья деятельность не полностью соответствует ожиданиям, получают поддержку в форме инструктажа, наставничества со стороны опытных бывших координаторов-резидентов и мероприятий по сплочению коллектива, что помогает улучшать их работу.

58. В 2023 году Управление по координации деятельности в целях развития было вынуждено свернуть работу по поиску талантов из-за нехватки финансирования. В результате в период с марта 2023 года по март 2024 года число национальностей, представленных среди координаторов-резидентов, увеличилось лишь с 56 до 57, а число координаторов-резидентов, не являющихся бывшими сотрудниками Организации Объединенных Наций, сократилось с 10 до 9. В 2022 году набор кандидатов в резерв сократился на 46 процентов, в 2023 году — еще на 28 процентов, а в 2024 году был полностью приостановлен. Управлению пришлось также на 40 процентов сократить число кандидатов, направленных на оценку координаторов-резидентов (с 91 в 2022 году до 54 в 2023 году), что привело к увеличению среднегодовой доли вакантных должностей координаторов-резидентов (с 13 процентов в 2022 году до 15 процентов в 2023 году) и временных координаторов-резидентов (с 11 процентов в 2022 году до 18 процентов в 2023 году). Эти меры были необходимы для того, чтобы не выходить за рамки финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении системы координаторов-резидентов.

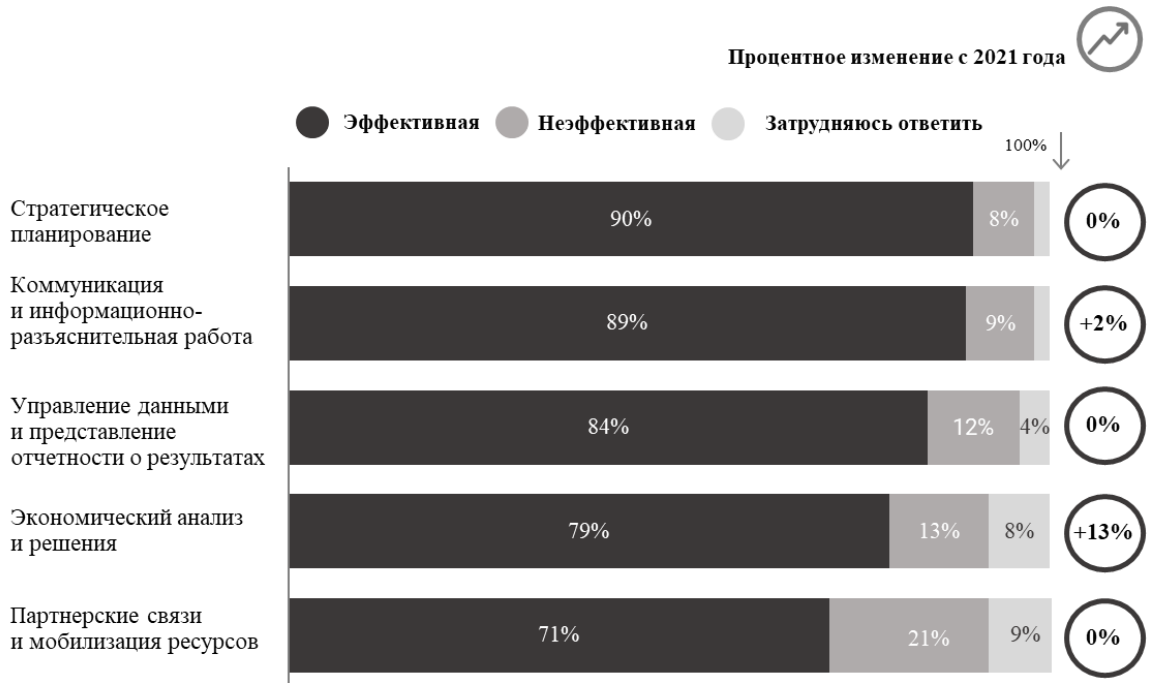
59. Кроме того, возможность укреплять руководство координаторов-резидентов зависит от последовательного соблюдения соответствующих принципов, выполнения функций и обязанностей, а также от взаимоотношений между координаторами-резидентами и членами страновых групп Организации Объединенных Наций, как они понимаются в системе управления и подотчетности. Вместе с тем как координаторы-резиденты, так и члены страновых групп сообщили о снижении уровня соблюдения принципов и правил системы управления и подотчетности в 2023 году по сравнению с 2022 годом, что отражено в схеме результатов системы координаторов-резидентов и подробно описано в докладе Генерального секретаря о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций ([A/79/72-E/2024/12](#)). В 2024 году в целях выявления и решения остающихся вопросов в тесном сотрудничестве с подразделениями Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию будет проведен обзор системы управления и подотчетности.

2. Укрепление потенциала канцелярий координаторов-резидентов в области предоставления поддержки координаторам-резидентам и членам страновых групп Организации Объединенных Наций

60. Около 90 процентов персонала системы координаторов-резидентов работает на страновом уровне, при этом все координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций имеют минимальный основной потенциал для коллективного стратегического планирования, экономического анализа, налаживания партнерских связей, коммуникации, управления данными и отчетности о результатах. Такой подход соответствует идее универсальности Повестки дня на период до 2030 года и сильно отличается от ситуации, существовавшей до реформ, когда ресурсы канцелярий координаторов-резидентов в значительной степени зависели от донорского финансирования. До начала реформ более 50 процентов канцелярий координаторов-резидентов имели крайне ограниченный кадровый потенциал или вовсе его не имели. Итоги работы системы координаторов-резидентов, описанные в настоящем докладе, напрямую зависят от результатов работы основного персонала⁵. В действительности удовлетворенность страновых групп их поддержкой либо остается неизменной, либо в значительной степени улучшилась с момента их создания (см. рисунок 18).

Рисунок 18

Оценка членами страновых групп Организации Объединенных Наций поддержки со стороны канцелярий координаторов-резидентов



Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди членов страновых групп Организации Объединенных Наций, 2023 год.

⁵ Обширная подборка примеров результатов, достигнутых благодаря потенциалу основного персонала в странах всех регионов, доступна по следующей ссылке: <https://un-dco.org>.

61. Канцелярии координаторов-резидентов продолжают работать в условиях дефицита кадров. Вместе с тем отдача и результаты различаются в зависимости от страны, при этом показатели поддержки в некоторых областях также расходятся. В один момент в 2023 году штат только 50 процентов канцелярий координаторов-резидентов был полностью укомплектован основными специалистами, а 52 канцелярии не проводили набор персонала из-за нехватки финансовых средств. Действующим сотрудникам часто приходилось выполнять функции сотрудников, должности которых оставались вакантными, что мешало им в полной мере выполнять свои собственные функции и оказывать оптимальную поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций и правительствам в областях, не входящих в их компетенцию. Пришлось ограничить или поставить на паузу деятельность по ряду направлений. Отчасти этим можно объяснить снижение с 2022 года показателей удовлетворенности членов страновых групп, фигурирующих в схеме результатов координаторов-резидентов и касающихся, в частности, партнерств и мобилизации ресурсов, данных и отчетности о результатах.

62. В отдельных странах основной потенциал дополняется специализированными ресурсами, помимо ресурсов специального целевого фонда системы координаторов-резидентов, которые позволяют еще больше увязать поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций с конкретными условиями в странах и их потребностями, максимально расширить охват структур Организации Объединенных Наций с ограниченным присутствием в странах и повысить эффективность деятельности. К примеру, в 2023 году в рамках совместной программы ПРООН и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в 71 канцелярии координаторов-резидентов, в частности в Гамбии, Гондурасе, Иордании, Малави, Республике Молдова и Шри-Ланке были размещены 128 советников по вопросам мира и развития в интересах наращивания превентивного потенциала стран и укрепления связей между мероприятиями в области миростроительства и развития для достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Многостороннего донорского целевого фонда по продвижению прав человека, находящегося в ведении Управления по координации деятельности в целях развития, в консультации с правительствами принимающих стран начали работать 43 советника по вопросам прав человека. Их работа предусматривает, в частности, устранение социально-экономических последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для народа рома в Сербии, организацию политических диалогов по вопросам децентрализации бюджетной системы и неравенства в Иордании и повышение безопасности коренных общин в Коста-Рике. Поскольку Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу сокращает свое присутствие в некоторых странах, для поддержки национальных усилий в Габоне, Колумбии и Фиджи в канцелярии были направлены советники по ВИЧ/СПИДу; еще как минимум два советника будут направлены в Гайану и Демократическую Республику Конго в 2024 году. В рамках инициативы «Устойчивая энергетика для всех» впервые был откомандирован советник для оказания помощи в разработке стратегии Организации Объединенных Наций по устойчивой энергетике в Индонезии, а также для оказания политической поддержки и помощи в наращивании потенциала в рамках усилий правительства по обезуглероживанию энергетического сектора. Все эти советники призваны не заменить собой минимальный потенциал системы координаторов-резидентов, а скорее дополнить его, а также увязать поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций с конкретными условиями в странах и их потребностями, максимально расширить охват структур Организации Объединенных Наций с

ограниченным присутствием в странах и повысить эффективность деятельности.

63. Кроме того, в 2023 году Управление по координации деятельности в целях развития продолжало оказывать своевременную поддержку конкретным координаторам-резидентам в чрезвычайных ситуациях, связанных с развитием. Такая поддержка стала возможной благодаря оперативному направлению из Управления старших специалистов по координации развития. Поддержка предоставлялась в Афганистане, Буркина-Фасо и Нигере для обеспечения непрерывности деятельности в условиях кризиса, в Сирийской Арабской Республике для координации усилий Организации Объединенных Наций по восстановлению после землетрясения, в Перу для содействия реализации рамочной программы по сотрудничеству с анализом рисков и на Соломоновых Островах для содействия усилиям по обеспечению социальной сплоченности.

64. Управление по координации деятельности в целях развития продолжает по мере возможности инвестировать в укрепление потенциала канцелярий координаторов-резидентов. В 2023 году была запущена также программа подготовки национальных сотрудников — специалистов — высококонкурентная годовая программа поддержки карьерного роста, направленная на углубление профессионального развития национальных сотрудников — специалистов; в первую группу участников программы вошел 51 сотрудник, представляющий различные регионы и уровни и выполняющий различные функции. Кроме того, была разработана предполагающая наставничество, обратную связь и заведение новых знакомств программа развития талантов для 20 женщин на руководящих должностях в системе координаторов-резидентов. При содействии Департамента оперативной поддержки учебный курс по эффективному написанию документов, доступный для всех специалистов по стратегическому планированию, специалистов по коммуникации и специалистов по управлению данными и мониторингу результатов и отчетности, позволил повысить качество страновых докладов Организации Объединенных Наций о достигнутых результатах.

65. Управление по координации деятельности в целях развития продолжает диверсифицировать общий штат системы координаторов-резидентов. Около 53 процентов национальных и международных сотрудников канцелярий координаторов-резидентов — женщины. Гендерный паритет был достигнут на уровнях С-3, С-4 и С-5, и сегодня женщины составляют 49 процентов от общего числа национальных сотрудников категории специалистов (334). Управление продолжает работать над достижением полного паритета на всех уровнях среди как национальных, так и международных сотрудников. В общей сложности 52 процента международных сотрудников канцелярий координаторов-резидентов являются гражданами стран осуществления программ, хотя с 2022 по 2023 год число представленных среди них национальностей несколько сократилось — со 116 до 113.

В. Усиление поддержки на региональном уровне

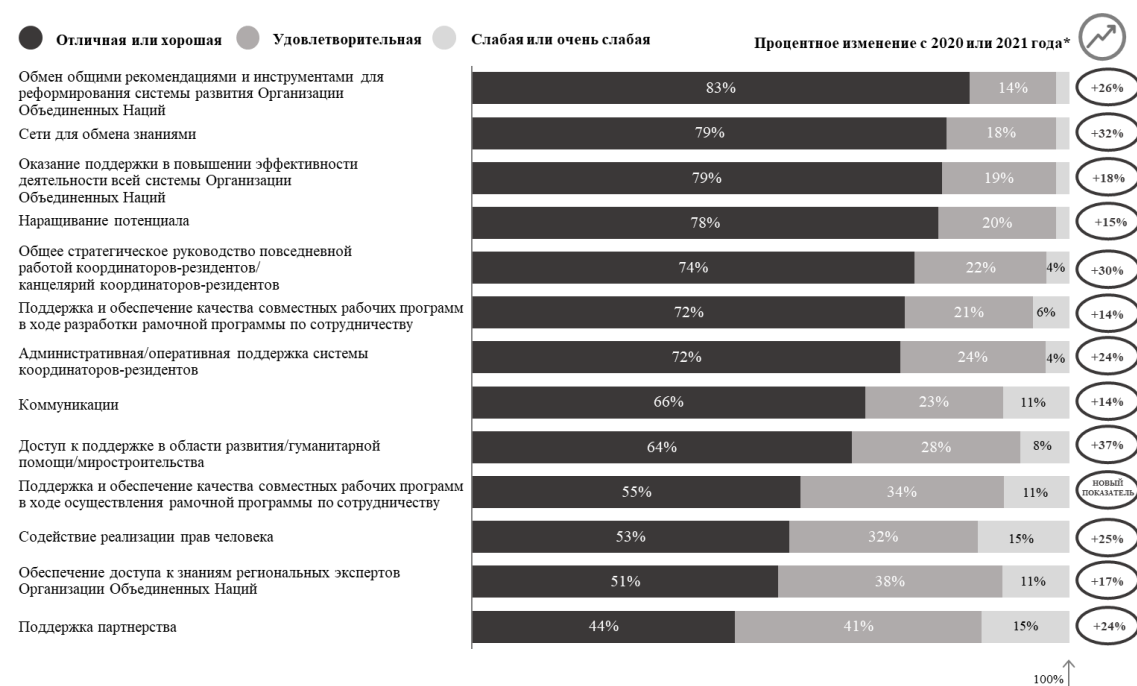
66. Региональные группы Управления по координации деятельности в целях развития, базирующиеся в Аддис-Абебе, Аммане, Бангкоке, Панаме и Стамбуле (Турция) (с отделениями в Дакаре и Лусаке, обеспечивающими полный охват 54 африканских стран), являются полевыми подразделениями штаб-квартиры Управления, расположенными в том же регионе, что и страны, входящие в сферу их компетенции. Такая децентрализация дает как оперативные, так и финансовые преимущества, позволяя экономить 2 млн долл. США в год. Региональные группы Управления, расположенные в том же часовом поясе, что и

координаторы-резиденты, которых они обслуживают, первыми реагируют на самые разнообразные запросы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций о предоставлении стратегических рекомендаций с учетом конкретных потребностей каждого региона.

67. Региональные группы Управления по координации деятельности в целях развития ежедневно оказывают координаторам-резидентам и их канцеляриям специализированную поддержку (см. рисунок 19). Они оказывают поддержку в области политики и налаживания партнерств и наращивают потенциал для достижения целей в области устойчивого развития, а также предоставляют платформы для знакомства с коллегами. К примеру, в Африке в сотрудничестве с Канцелярией Специального координатора по развитию в Сахеле Управление по координации деятельности в целях развития оказало поддержку в разработке в 20 странах 48 проектных предложений страновых групп Организации Объединенных Наций для превентивного пакета Фонда поддержки на переходном этапе Африканского банка развития. В Азиатско-Тихоокеанском регионе партнерство с Университетом Нового Южного Уэльса позволило координаторам-резидентам в Непале, Папуа — Новой Гвинее, Тиморе-Лешти и Фиджи получить доступ к экспертным знаниям в таких областях, как миграция, взаимосвязь между продовольствием, водными ресурсами и энергией и инклюзия инвалидов.

Рисунок 19

Оценка канцеляриями координаторов-резидентов поддержки со стороны региональных групп Управления по координации деятельности в целях развития



Источник: опрос, проведенный через платформу «ООН-Инфо» и систему управления информацией, 2023 год.

* Относится к самому старому из доступных базовых уровней (2020 или 2021 год) и респондентам, выбравшим оценку «отличная» или «хорошая» в 2023 году, по сравнению с теми, кто ранее выбирал наиболее позитивную из существовавших оценок (т.е. «хорошая»; ранее существовали следующие категории: «хорошая», «адекватная», «неадекватная» и «поддержка не оказывалась»).

68. Присутствие групп Управления по координации деятельности в целях развития в регионах способствует обмену знаниями в поддержку разработки рамочных программ по сотрудничеству. Региональные директоры Управления возглавляют региональные группы коллегиальной поддержки, которые предоставляют своевременную, актуальную и скоординированную техническую поддержку координаторам-резидентам и членам страновых групп Организации Объединенных Наций, приступающим к разработке рамочных программ по сотрудничеству. Этот процесс позволяет обобщать опыт деятельности в различных странах и интегрировать тематические и региональные приоритеты. К примеру, в Африке во все рамочные программы по сотрудничеству, разработанные с 2022 по 2023 год, были включены по меньшей мере четыре из шести ключевых переходных процессов, имеющих решающее значение для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, аналитические материалы, лежащие в основе общих страновых анализов, в большей мере ориентированы на системное мышление, использование прогнозов и сценарных анализов, как в случае с Гвинеей, Гвинеей-Бисау, Кабо-Верде, Мадагаскаром и Центральноафриканской Республикой. В Латинской Америке и Карибском бассейне Управление по координации деятельности в целях развития оказало поддержку в разработке многострановой рамочной программы по сотрудничеству в области устойчивого развития для англо- и голландскоязычных стран Карибского бассейна (2022–2026 годы), обеспечив увязывание общих приоритетов и потребностей с учетом специфики отдельных стран и предоставив субрегиону доступ к экспертным знаниям структур, не имеющих там физического присутствия. В Европе и Центральной Азии работа группы коллегиальной поддержки привела к созданию в регионе сети Организации Объединенных Наций по оценке, предназначенной для анализа, изучения и повышения качества рамочных программ по сотрудничеству. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Управление содействовало размещению экспертов по стратегическому планированию в поддержку рамочных процессов, в частности направлению экспертов Международной организации по миграции на Филиппины, экспертов ЮНИСЕФ — в Папуа — Новую Гвинею, а экспертов ЮНФПА — в Камбоджу. Это позволило обеспечить страновым группам и национальным правительствам доступ ко всему спектру экспертных знаний Организации Объединенных Наций, в том числе из нерезидентных структур.

69. Региональные группы Управления по координации деятельности в целях развития содействуют улучшению региональной координации через региональные платформы сотрудничества, возглавляемые Председателем Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Поскольку Управление является членом трехстороннего секретариата региональной платформы сотрудничества, региональные группы Управления укрепляют связь между страновым и региональным уровнями, предоставляют координаторам-резидентам и членам страновых групп Организации Объединенных Наций доступ к общесистемному опыту и создают условия для слаженной работы Организации Объединенных Наций на страновом и региональном уровнях в целях содействия устойчивому развитию. В Африке благодаря этому удалось использовать региональный опыт для достижения целей в области устойчивого развития, в частности задействовав специалистов региональной «тематической коалиции» для консультирования правительств Мозамбика и Сан-Томе и Принсипи по вопросам углеродных рынков и обмена углеродных квот и внедрив в этих странах инновационные механизмы финансирования климатических программ.

С. Укрепление координации деятельности в целях развития на глобальном уровне

70. Управление по координации деятельности в целях развития в Нью-Йорке несет общую ответственность за эффективность работы координаторов-резидентов и их канцелярий, обслуживающих 162 страны и территории. Оно обеспечивает управление и надзор, предоставляя общеорганизационное руководство и поддержку, содействуя доступу к экспертным знаниям и возможностям на глобальном уровне и воплощая глобальные приоритеты в действия на местах. В 2023 году группа Управления в Нью-Йорке состояла всего из 71 сотрудника, поскольку набор на 16 должностей был приостановлен из-за отсутствия финансовых средств, и оказывала поддержку примерно 130 координаторам-резидентам и 1150 сотрудникам системы координаторов-резидентов. На рисунке 20 приводятся данные об оценке канцеляриями координаторов-резидентов поддержки со стороны группы Управления по координации деятельности в целях развития в Нью-Йорке.

71. Являясь секретариатом Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, Управление по координации деятельности в целях развития оказывает Председателю и старшим сотрудникам Группы поддержку в обеспечении стратегического руководства деятельностью групп по развитию во всем мире, включая предоставление координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций руководства по вопросам политики и программной поддержки для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития. Я хочу выразить признательность заместителю Председателя Группы, Администратору Программы развития Организации Объединенных Наций Ахиму Штайнеру за его критически важное руководство Группой в 2023 году. Я благодарен также всем старшим сотрудникам за непосредственное руководство и управление страновыми группами для обеспечения слаженной поддержки при достижении целей. Это позволило добиться прогресса по множеству направлений работы, включая определение стратегических приоритетов и областей, требующих коллективного внимания, таких как повышение стандартов Группы в отношении рамочных программ по сотрудничеству и связанных с ними анализов и планов реализации, а также обновление Объединенного руководящего комитета для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития. Благодаря существенной и оперативной поддержке со стороны всех участников Группы устойчивое развитие теперь занимает центральное место в работе Организации Объединенных Наций. Объединив систему развития Организации Объединенных Наций и придав дополнительное значение преобразующим факторам, помогающим достигать целей, Группа продемонстрировала в 2023 году, что готова действовать по всем направлениям, от ключевых переходных процессов, важных инициатив и стимулирования достижения целей до поддержки реформы международной финансовой структуры, преобразования продовольственной системы и действий в области климата. Кроме того, при поддержке Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, инициативы «Устойчивая энергетика для всех», Департамента по экономическим и социальным вопросам и ПРООН ко второму этапу своей работы перешла Группа по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию также определила, в каких областях остаются пробелы, а в каких требуется дальнейшая работа, в частности выявила необходимость решительного перехода от отдельных проектов к комплексному консультированию по вопросам политики и нормативно-правовой базы и от инициатив, ориентированных на Организацию Объединенных Наций, к инициативам

национального уровня, а также необходимость создания стратегических партнерств в государственном и частном секторах в интересах привлечения значительных финансовых средств для достижения целей. Управление по координации деятельности в целях развития оказывает Председателю, заместителю Председателя и старшим сотрудникам Группы поддержку в обеспечении стратегического руководства деятельностью по реализации Повестки дня на период до 2030 года.

72. Ключевым направлением деятельности в 2023 году является оказание координаторам-резидентам поддержки в воплощении решений межправительственных органов и общесистемных стратегий Организации Объединенных Наций в действия на местах. В течение года велась разработка ключевых аналитических и программных инструментов. В этой связи координаторам-резидентам и членам страновых групп Организации Объединенных Наций были предоставлены также возможности для обучения по широкому кругу тем, включая конкретные аспекты ускоренного достижения целей в области устойчивого развития, сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями и финансирование целей, а также коммуникацию в кризисных ситуациях, использование искусственного интеллекта и методы представления отчетности о результатах национальным правительствам для повышения прозрачности результатов и обеспечения подотчетности перед такими правительствами. Кроме того, Управление по координации деятельности в целях развития, тесно сотрудничая со всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, оказывало координаторам-резидентам и канцеляриям координаторов-резидентов консультационную помощь и поддержку в их усилиях по налаживанию партнерских отношений с гражданским обществом, международными финансовыми учреждениями, частным сектором и академическими институтами для ускоренного достижения целей. Помимо поддержки координаторов-резидентов в их деятельности по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, обеспечению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и продвижению мер по охране труда и технике безопасности, Управление участвует также в работе сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, содействуя общению с координаторами-резидентами и членами страновых групп посредством принятия таких мер, как повышение осведомленности, разработка рекомендаций и инициатив по наращиванию потенциала и создание сообществ специалистов-практиков для укрепления согласованной межучрежденческой программной деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с расовой дискриминацией.

73. В 2023 году Управление по координации деятельности в целях развития создало для координаторов-резидентов и сотрудников их канцелярий, работающих в малых островных развивающихся государствах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, два новых сообщества специалистов-практиков, чтобы способствовать обмену знаниями и взаимному обучению по вопросу о том, как наилучшим образом оказывать поддержку национальным правительствам. В связи с сокращением численности ряда миротворческих и политических миссий Управление создало в 2023 году новое сообщество специалистов-практиков для налаживания связей между практиками из канцелярий координаторов-резидентов в разных регионах и подготовки к передаче функций миссий страновым группам Организации Объединенных Наций. В частности, в сообществе обсуждался вопрос готовности к выполнению новых функций при обеспечении плавного перехода и непрерывности деятельности в странах. Кроме того, в 2023 году успешной программой неформальной помощи для координаторов-резидентов, которая была опробована в 2022 году на специалистах по

управлению данными и мониторингу результатов и отчетности в канцеляриях координаторов-резидентов, были охвачены экономисты, специалисты по партнерствам и специалисты по коммуникации, что позволило связать новых сотрудников с опытными коллегами в интересах взаимного обучения.

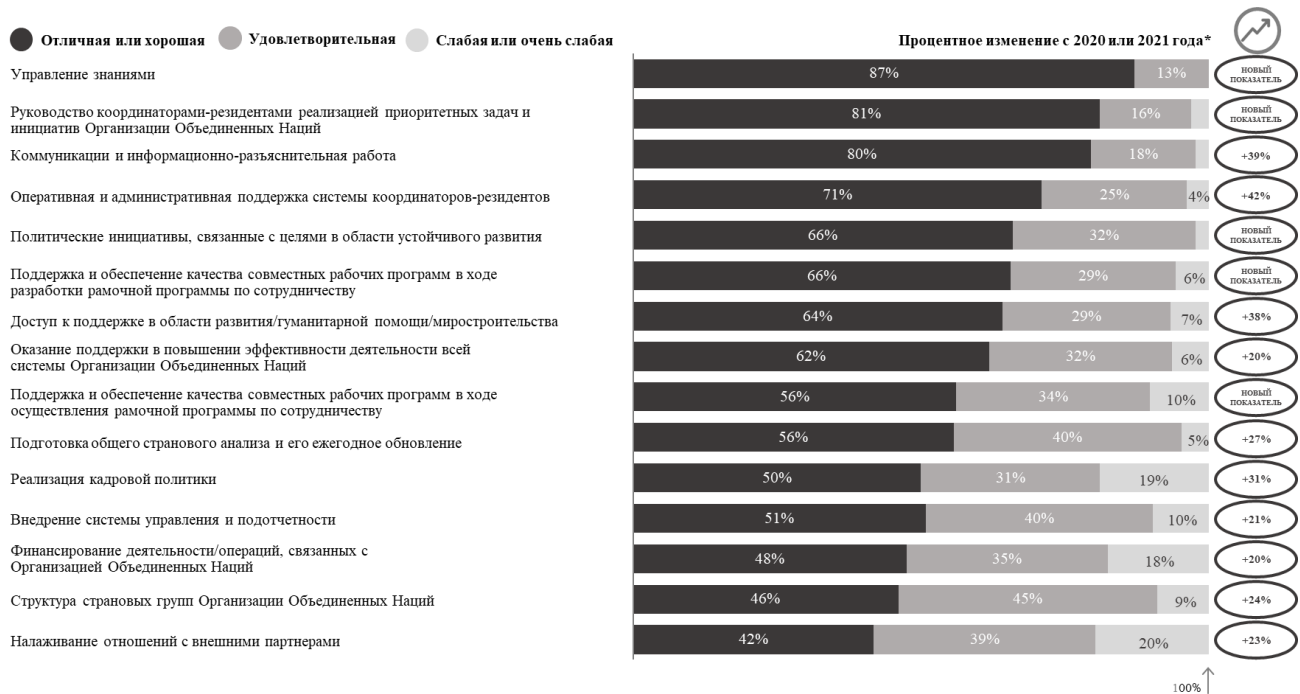
74. Управление по координации деятельности в целях развития помогало в случаях, когда потенциала канцелярий координаторов-резидентов было недостаточно. К примеру, с учетом финансовых трудностей, препятствующих усилиям координаторов-резидентов в области коммуникации, Управление взяло на себя полноценную дистанционную коммуникационную поддержку в Гаити и оказывало такую поддержку в кризисных и других сложных ситуациях. В Мали Управление по координации деятельности в целях развития совместно с канцелярией координатора-резидента разработало специальную коммуникационную стратегию в рамках подготовки к выводу Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, а затем направило сотрудника Департамента глобальных коммуникаций для оказания страновой группе Организации Объединенных Наций поддержки в ключевой переходный период. При поддержке Управления по координации деятельности в целях развития Департамент направил также одного сотрудника в канцелярию координатора-резидента в Буркина-Фасо для оказания страновой группе помощи в сложный момент. Кроме того, группа по коммуникациям в Нью-Йорке взяла на себя управление веб-сайтами восьми страновых групп в связи с тем, что набор специалистов по коммуникации в этих странах был приостановлен.

75. Управление по координации деятельности в целях развития взяло на себя новые функции по укреплению связей между страновыми группами Организации Объединенных Наций и ключевыми глобальными совместными фондами, полагаясь при этом на руководящую роль координаторов-резидентов. В 2023 году Управление взяло на себя руководство оперативным руководящим комитетом Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития после проведения всеобъемлющей общесистемной оценки, по итогам которой было рекомендовано наладить более прочные и систематические связи с системой координаторов-резидентов. В 2024 году Управление начнет выполнять функции секретариата инициативы «Луч света» и войдет в состав консультативного совета этой инициативы, что ознаменует для инициативы начало нового этапа. Такой переход косвенно подтверждает ключевую руководящую роль координаторов-резидентов в распределении ресурсов в рамках этой инициативы в странах, создании преумножающего потенциала инициативы для всех целей, и, следовательно, в формировании основной части поддержки, предоставляемой страновыми группами в интересах ускоренного достижения целей.

76. Результаты, подробно описанные в докладе, отражают положение вещей в целом. Вместе с тем система координаторов-резидентов все еще сталкивается с большим количеством препятствий, требующих внимания со стороны государств-членов и системы развития Организации Объединенных Наций. Как отмечается в схеме результатов системы координаторов-резидентов и соответствующих докладах и оценках УСВН и других организаций, некоторые из проблем могут быть решены на глобальном уровне путем усовершенствования руководства и более тесного согласования с рамочными программами по сотрудничеству, в то время как другие требуют поддержки со стороны государств-членов, включая пересмотр механизмов финансирования системы Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы они дополняли более широкие усилия по проведению реформ, в частности расширение использования совместных средств вместо исключительно целевого финансирования проектов. Уникальные возможности для решения этих давно назревших вопросов открывает урегулирование проблемы хронического дефицита финансовых средств для системы

координаторов-резидентов, пересмотр договора о финансировании и обновление цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций (2025–2028 годы).

Рисунок 20
Оценка канцеляриями координаторов-резидентов поддержки со стороны региональных групп Управления по координации деятельности в целях развития



Источник: опрос, проведенный через платформу «ООН-Инфо» и систему управления информацией, 2023 год.

* Относится к самому старому из доступных базовых уровней (2020 или 2021 год) и респондентам, выбравшим оценку «отличная» или «хорошая» в 2023 году, по сравнению с теми, кто ранее выбирал наиболее позитивную из существовавших оценок (т.е. «хорошая»; ранее существовали следующие категории: «хорошая», «адекватная», «неадекватная» и «поддержка не оказывалась»).

VIII. Финансирование системы координаторов-резидентов

77. С учетом острой нехватки добровольных взносов в размере 85 млн долл. США (против обещанных 154 млн долл. США) в 2022 году Управление по координации деятельности в целях развития оказывало поддержку Генеральному секретарю, первому заместителю Генерального секретаря и Председателю Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которые активизировали усилия по мобилизации ресурсов в 2023 году. Такие усилия предусматривали целенаправленные действия в Нью-Йорке и в столицах стран-доноров, призванные привлечь внимание к важности полного финансирования для обеспечения непрерывности деятельности и поддержки стран в масштабах, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития. В рамках этих усилий Управление оказывало основную и организационную поддержку в проведении аналитической и информационно-разъяснительной работы с государствами-членами в целях обеспечения более глубокого понимания ценности системы координаторов-резидентов и рисков, связанных с нехваткой финансовых средств.

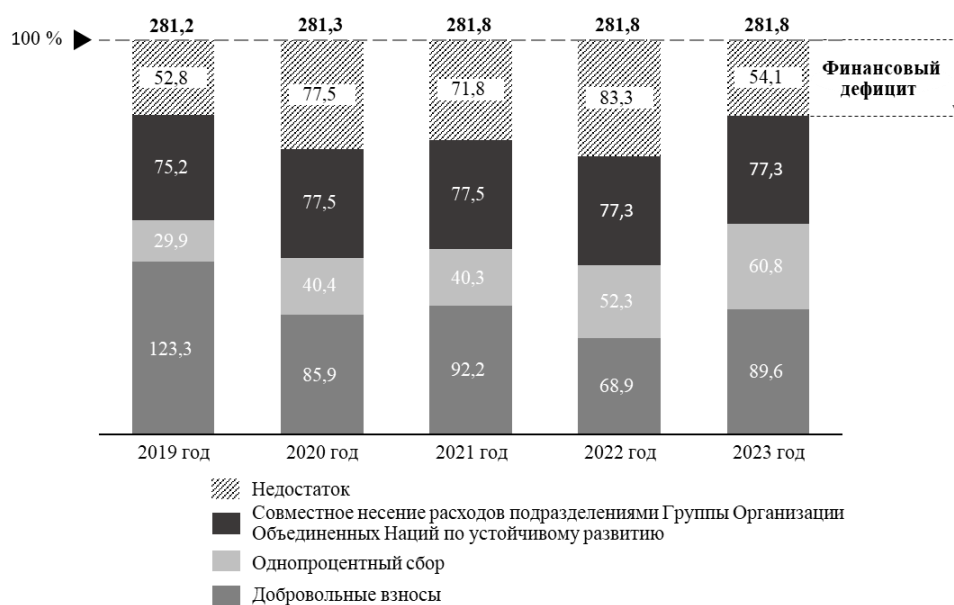
78. Ряд доноров увеличили свои взносы на 2023 год, а некоторые ускорили выплату своих взносов, начав досрочные переводы, при этом общая сумма добровольных взносов по состоянию на конец года составила около 90 млн долл. США. В 2023 году в общей сложности 29 стран взяли на себя добровольные обязательства (против 27 стран в 2022 году), включая четырех членов Группы 77 и Китая. Кения — один из членов Группы — стала сорок шестым донором специального целевого фонда. В 2023 году действовало девять многолетних соглашений, два из которых завершились в конце года, а семь продолжили действовать в 2024 году.

79. Вместе с тем к концу 2023 года общий объем средств в специальном целевом фонде достиг лишь 227 млн долл. США, что гораздо меньше предусмотренных в бюджете 281 млн долл. США, которые позволят полностью обеспечить систему координаторов-резидентов ресурсами. Колоссальная доля средств была получена по линии механизма совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и однопроцентного сбора на жестко резервируемые ресурсы (см. рисунок 21). По линии механизма совместного несения расходов была получена ожидаемая сумма в размере 77,3 млн долл. США. Поступления по линии однопроцентного координационного сбора в 2023 году составили 60 млн долл. США.

Рисунок 21

Потребности в ресурсах и доходы системы координаторов резидентов, 2019–2023 годы

(В млн долл. США)



Источник: Управление по координации деятельности в целях развития, март 2024 года.

80. В 2023 году Управление по координации деятельности в целях развития было вынуждено продолжать принимать меры по контролю над издержками, стремясь свести к минимуму воздействие на полевые операции и штат основных сотрудников. К таким мерам относилось временное замораживание отдельных вакансий, снижение числа временных консультантов и краткосрочных тематических контрактов, сокращение поддержки, оказываемой региональными группами Управления канцеляриям, а также сокращение объема Странового

координационного фонда Организации Объединенных Наций, который имеет жизненно важное значение для созыва и руководства инициативами страновых групп и партнеров Организации Объединенных Наций на местах. Эти меры действуют и в 2024 году; к тому же был принят ряд новых мер, к примеру было приостановлено добавление новых кандидатов в резерв координаторов-резидентов. В нескольких канцеляриях из-за нехватки средств для системы координаторов-резидентов был также приостановлен наем специалистов по коммуникации и специалистов по управлению данными и мониторингу результатов и отчетности. Мораторий на набор персонала повлиял на долгосрочные результаты и партнерские отношения; к примеру, в Шри-Ланке отсутствие специалиста по коммуникации мешает продвижению новой рамочной программы по сотрудничеству на период 2023–2027 годов и привлечению к ее осуществлению ключевых партнеров по процессу развития и представителей гражданского общества.

81. Такие пробелы влекут тяжелые последствия для выполняющих тройную роль координаторов-резидентов, возглавляющих операции Организации Объединенных Наций, в условиях, когда миротворческие и политические миссии Организации закрываются, как, например, в Демократической Республике Конго, Мали и Судане. Призыв к расширению масштабов программной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций практически неосуществим, поскольку ресурсы больше не выделяются из бюджетов миссий, как было раньше, а возможности в плане координации еще более ограничены нехваткой средств в системе координаторов-резидентов. К примеру, был приостановлен набор на должность экономиста в канцелярии координатора-резидента в Демократической Республике Конго и на должность специалиста по партнерствам в Мали; в Сомали и Южном Судане основные должности координаторов-резидентов также оставались вакантными в течение длительного времени. Наличие таких вакансий может иметь долгосрочные, не поддающиеся количественной оценке последствия, особенно если они возникают на важных этапах переходного периода, поскольку стоимость упущенных возможностей в каждом конкретном случае трудно подсчитать.

82. Система координаторов-резидентов по-прежнему находится в неустойчивом состоянии и нуждается в финансовой стабильности, чтобы и далее соответствовать ожиданиям государств-членов и помогать обеспечивать масштабные и ускоренные действия по выполнению Повестки дня на период до 2030 года. Инвестиции в совершенствование оказания и повышение эффективности поддержки системы развития Организации Объединенных Наций и обеспечение подотчетности составляют около 0,5 процента от 54,5 млрд долл. США, выделенных на оперативную деятельность в целях развития в 2022 году. На предложение Генерального секретаря о замене добровольных взносов начисленными взносами из регулярного бюджета, представленное в его докладе о пересмотренной смете расходов, связанных с предлагаемым бюджетом по программам на 2024 год, по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» и разделу 29В «Департамент оперативной поддержки» ([A/78/753](#)) и в настоящее время рассматриваемое государствами-членами, приходится менее 0,3 процента от этого общего объема. Обеспечение адекватного, предсказуемого и устойчивого финансирования по-прежнему крайне необходимо для того, чтобы раз и навсегда создать систему координаторов-резидентов, отвечающую своим целям и способную поддерживать государства-члены в их стремлении к обеспечению устойчивого развития.

IX. Вывод

83. Спустя пять лет после реформы системы координаторов-резидентов отдача от инвестиций очевидна. Система позволяет обеспечивать более слаженное, эффективное, действенное и подотчетное реагирование системы развития Организации Объединенных Наций в масштабах, соизмеримых с комплексным и амбициозным характером Повестки дня на период до 2030 года, а страновые группы Организации Объединенных Наций, возглавляемые координаторами-резидентами, в своей деятельности учитывают потребности каждой страны. Координаторы-резиденты налаживают партнерские отношения с участием многих заинтересованных сторон в целях расширения поддержки, оказываемой правительствам страновыми группами Организации Объединенных Наций. Они открывают доступ к финансированию целей в области устойчивого развития через местные активы и глобальные ресурсы. Фактически они первыми реагируют на кризисные ситуации, уделяя особое внимание обеспечению долгосрочного развития и повышению устойчивости с самого начала такого реагирования.

84. Хотя система координаторов-резидентов работает хорошо, из-за финансовых и связанных с ними оперативных ограничений она еще не достигла уровня, необходимого для удовлетворения масштабных потребностей стран в заполнении пробелов для выполнения Повестки дня на период до 2030 года. Система координаторов-резидентов должна быть в полном объеме обеспечена ресурсами и средствами для расширения и углубления партнерских связей и создания новых коалиций для действий по достижению целей в области устойчивого развития, для согласования документов по планированию подразделений с рамочными программами по сотрудничеству, для обеспечения полного и последовательного соблюдения страновыми группами Организации Объединенных Наций требований системы управления и подотчетности, для обоснования и сохранения в качестве нормы комплексных и преобразующих решений, учитывающих всю глубину опыта Организации Объединенных Наций, и для закрепления успехов и консолидации достижений, отмеченных в настоящем докладе, поскольку еще предстоит потрудиться, чтобы оправдать ожидания государств-членов. Система координаторов-резидентов была создана не только для того, чтобы эффективно действовать, но и для того, чтобы обеспечивать экономическую эффективность операций в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций, и она добивается этой цели в тесном сотрудничестве со всеми структурами системы развития. В ответ на призывы государств-членов к повышению прозрачности и обеспечению подотчетности степень доступности для всех государств-членов информации о мероприятиях, финансировании, партнерах и результатах системы координаторов-резидентов стала выше, чем когда-либо.

85. Поскольку мы сталкиваемся с многочисленными проблемами на пути к достижению устойчивого развития для всех в мире каскадных кризисов и нарастающих конфликтов, стагнации инвестиций в устойчивое развитие и высокой и растущей задолженности стран, которая сдерживает их амбиции и возможности, касающиеся достижения глобальных целей, 2024 год станет решающим в обеспечении полного финансирования системы координаторов-резидентов. Система играет решающую роль в создании слаженной, комплексной, эффективной и действенной системы развития Организации Объединенных Наций. Полностью финансируемая система координаторов-резидентов, отвечающая своим целям, необходима для того, чтобы помогать государствам-членам принимать масштабные и ускоренные меры по достижению целей в области устойчивого развития, что они обязались сделать в политической декларации политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созданного под эгидой Генеральной Ассамблеи. При наличии полностью финансируемой системы координаторов-

резидентов новый цикл четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, предоставляет также уникальную возможность установить четкие ожидания для системы развития Организации Объединенных Наций, включая систему координаторов-резидентов, в знак признания той ключевой роли, которую система координаторов-резидентов призвана играть в обеспечении того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций коллективно активизировала свою поддержку стран для ускоренного достижения целей в годы, оставшиеся до 2030 года.

Приложение I

Обзор ресурсов специального целевого фонда системы координаторов резидентов

I. Обзор расходов за 2023 год

1. В таблицах ниже представлена информация о расходах из специального целевого фонда за 2023 год в сравнении с бюджетными ресурсами за год. К апрелю 2024 года было выделено 227,7 млн долл. США¹ против 281,8 млн долл. США, предусмотренных в бюджете на 2023 год.

2. В 2023 году на расходы, связанные с должностями, было выделено 177 млн долл. США (63 процента) из предусмотренных в бюджете 281 млн долл. США. Что касается фактических расходов, то 123,9 млн долл. США пришлось на координаторов-резидентов и персонал их канцелярий, что составило 91 процент должностей системы координаторов-резидентов, финансируемых из специального целевого фонда в 2023 году. На страновом уровне имелось в общей сложности 1149 основных сотрудников, включая 130 координаторов-резидентов². На региональном уровне в региональных группах Управления по координации деятельности в целях развития для Африки, арабских государств, Азии и Тихого океана, Европы и Центральной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна работал в общей сложности 41 основной сотрудник. На глобальном уровне в расположенной в Нью-Йорке группе Управления, которая занимается руководством и управлением, координацией на глобальном уровне и вспомогательным обслуживанием по программе, как показано в таблице 3, работало 83 основных сотрудника.

3. Оставшиеся 37 процентов бюджета в 2023 году покрывали расходы, не связанные с должностями. К ним относятся затраты по статьям «Оперативные расходы» (12,3 процента), «Услуги подряда» (9,7 процента), «Консультанты» (7,2 процента), «Прочие расходы по персоналу» (1 процент), «Поездки» (4,1 процента), «Предметы снабжения» (0,7 процента), «Представительские расходы» (0,5 процента) и «Мебель и оборудование» (1,6 процента). Следует отметить, что для координационного фонда выделено всего 73 процента бюджетных статей на консультантов и услуги подряда (см. резолюцию [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, п. 10; см. также [A/72/684-E/2018/7](#), п. 81). Несмотря на то, что максимальный размер координационного фонда составляет 35 млн долл. США в год, в 2023 году из-за нехватки финансовых средств для фонда было доступно только 11,9 млн долл. США.

4. Из-за применения жестких мер по ограничению расходов в связи с дефицитом финансовых средств общие расходы в 2023 году составили 209,2 млн долл. США (или 74 процента) при утвержденном бюджете в 281 млн долл. США.

¹ Включая 34,1 млн долл. США, которые еще предстоит получить в виде денежных средств по состоянию на 4 марта 2024 года.

² В 2023 и 2024 годах в штатные расписания различных миротворческих и специальных политических миссий включены 12 выполняющих тройную роль должностей, то есть координаторов-резидентов, которые являются также координаторами по гуманитарным вопросам и заместителями специальных представителей Генерального секретаря, заместителями специальных координаторов или главами ликвидационных структур. В настоящее время эти должности финансируются по линии механизма совместного несения расходов (50 процентов) с политическими и миротворческими миссиями в соответствии с резолюцией [59/296](#) Генеральной Ассамблеи.

Таблица 1
Финансовые ресурсы в разбивке по компонентам
 (В тыс. долл. США)

	Бюджет на 2023 год	Расходы за 2023 год	Разница
А. Руководство и управление	4 092,7	3 802,7	290,0
В. Программа работы			
1. Координация на глобальном уровне	16 466,3	12 730,1	3 736,2
2. Координация на региональном уровне	10 388,5	9 239,2	1 149,3
3. Координация на страновом уровне	239 723,8	171 551,5	68 172,3
Итого, В	266 578,6	193 520,8	73 057,8
С. Вспомогательное обслуживание по программе	11 155,1	11 870,3	(715,2)
Всего	281 826,4	209 193,9	72 632,5

Таблица 2
Финансовые ресурсы в разбивке по статьям расходов
 (В тыс. долл. США)

Статья расходов	Бюджет на 2023 год	Расходы за 2023 год	Разница
Расходы, связанные с должностями	177 338,0	148 039,5	29 298,5
Расходы, не связанные с должностями	104 488,4	61 154,4	43 334,0
Всего	281 826,4	209 193,9	72 632,50

Таблица 3
Кадровые ресурсы на 2023 год в разбивке по компонентам
 (Число должностей)

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал		
										Высший разряд	Прочие разряды	Национальный сотрудник — специалист	Местный разряд	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого					
А. Руководство и управление	—	1	1	—	3	4	3	—	12	2	1	—	—	15
В. Программа работы														
1. Координация на глобальном уровне	—	—	—	2	10	18	13	—	43	—	3	—	—	46
2. Координация на региональном уровне	—	—	5	1	8	13	6	—	33	—	—	—	8	41
3. Координация на страновом уровне	—	2	48	68	91	129	2	—	340	—	—	413	396	1 149
Итого, В	—	2	53	71	109	160	21	—	416	—	3	413	404	1 236

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал		
										Высший разряд	Прочие разряды	Национальный сотрудник — специалист	Местный разряд	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого					
С. Вспомогательное обслуживание по программе	—	—	—	1	3	8	3	—	15	6	1	—	—	22
Всего	—	3	54	72	115	172	27	—	443	8	5	413	404	1 273

II. Сметные и предлагаемые финансовые потребности на 2024 год

5. В рамках специального целевого фонда для системы координаторов-резидентов система рассчитывает собрать в общей сложности 281 млн долл. США, в том числе 154 млн долл. США по линии добровольных взносов, 77,5 млн долл. США по линии механизма совместного несения расходов и 50 млн долл. США по линии однопроцентного координационного сбора³.

6. Бюджет на 2024 год сохраняется на том же уровне, что и бюджет на 2023 год (281 млн долл. США). Он предусматривает также нейтральное с точки зрения затрат перераспределение ресурсов между классами бюджета, отражающее корректировку планирования с учетом фактических потребностей. Перераспределение ресурсов отражает главным образом увеличение расходов на 9,1 млн долл. США по статье «Общие оперативные расходы» для покрытия возросших затрат на аренду помещений, коммунальные услуги и эксплуатационно-техническое обслуживание объектов, на 2,5 млн долл. США по статье «Консультанты» в связи с планируемым развитием руководящего потенциала координаторов-резидентов и на 0,8 млн долл. США по статье «Поездки персонала». Это увеличение сметы компенсируется снижением расходов по другим статьям, в первую очередь по статье «Должности» (8,3 млн долл. США), что обусловлено применением пересмотренных стандартных ставок расходов на финансирование должностей в Секретариате; по статье «Прочие расходы по персоналу» (1,6 млн долл. США) в связи с активизацией работы по набору персонала и зачислению его в штат; и по статьям «Мебель и оборудование» (1,5 млн долл. США) и «Принадлежности и материалы» (0,6 млн долл. США) главным образом в результате исключения из сметы единовременных затрат, связанных с осуществлением закупок в 2023 году.

7. Ожидается, что общие потребности в ресурсах на 2024 год останутся на том же уровне, что и в 2023 году.

³ В своем докладе о пересмотренной смете расходов, связанных с предлагаемым бюджетом по программам на 2024 год, по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» и разделу 29В «Департамент оперативной поддержки» (A/78/753), Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее предложение о замене добровольных взносов начисленными взносами из регулярного бюджета. Поскольку в настоящее время это предложение рассматривается Генеральной Ассамблеей, изменения в раздел II не вносились.

Таблица 4
Финансовые ресурсы в разбивке по компонентам
(В тыс. долл. США)

	Расходы за 2023 год	Смета на 2024 год	Изменения		Смета на 2025 год
			Итого	В процен- тах	
А. Руководство и управление	3 802,7	4 643,4	255,8	5,5	4 899,2
В. Программа работы					
1. Координация на глобальном уровне	12 730,1	14 940,6	959,1	6,4	15 899,7
2. Координация на региональном уровне	9 239,2	12 321,6	(1 033,2)	(8,4)	11 288,4
3. Координация на страновом уровне	171 551,5	240 834,5	(992,4)	(0,4)	239 842,1
Итого, В	193 520,8	268 096,7	(1 066,5)	(0,4)	267 030,2
С. Вспомогательное обслуживание по программе	11 870,3	9 086,3	810,7	8,9	9 897,0
Всего	209 193,9	281 826,4	–	–	281 826,4

Таблица 5
Финансовые ресурсы в разбивке по статьям расходов
(В тыс. долл. США)

Статья расходов	Расходы за 2022 год	Смета на 2023 год	Изменения		Смета на 2024 год
			Итого	Итого	
Расходы, связанные с должностями	148 039,5	169 033,2	130,0	7,7	169 163,20
Расходы, не связанные с должностями	61 154,41	112 793,20	(130,0)	(11,5)	112 663,19
Всего	209 193,9	281 826,4	–	–	281 826,4

III. Ресурсы, мобилизованные на местном уровне

8. В 2023 году целевые взносы, полученные на страновом уровне на деятельность, финансируемую третьими сторонами, для выполнения функций, выходящих за рамки основного направления работы специального целевого фонда, по-прежнему зачислялись в целевой фонд, состоящий из мобилизованных на местах ресурсов. Такие дополнительные вспомогательные функции включают услуги советников по вопросам мира и развития, советников по вопросам прав человека, специалистов по выборам и руководителей совместных фондов на страновом уровне. Бюджет на 2023 год оценивался в 9,2 млн долл. США, сохранившись на том же уровне, что и в 2022 году. Фактические поступления в виде мобилизованных на местах ресурсов, зафиксированные за 2023 год, составили 7,4 млн долл. США, при этом были получены также обязательства на будущие годы в размере 2,9 млн долл. США. Соответственно, система координаторов-резидентов запланировала мобилизовать на местах в 2024 году аналогичный уровень ресурсов (8,4 млн долл. США).

Приложение II

Схема результатов для системы координаторов-резидентов

В соответствии с пунктом постановляющей части 9 резолюции [76/4](#) Генеральной Ассамблеи представляется следующая схема результатов на несколько лет для системы координаторов-резидентов. Базисные годы определены в зависимости от наличия данных на момент проведения реформы системы координаторов-резидентов или после ее завершения в 2019 году. Целевые показатели установлены на период до 2025 года по результатам, достигнутым до 2024 года, в соответствии с текущим циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций.

Система координаторов-резидентов включает координаторов-резидентов, их канцелярии на страновом уровне и Управление по координации деятельности в целях развития. Система координаторов-резидентов призвана обеспечить более эффективную, действенную и прозрачную совместную работу системы развития Организации Объединенных Наций в поддержку национальных усилий по продвижению Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития. В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи [72/279](#) о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, [75/233](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, и [76/4](#) об обзоре функционирования обновленной системы координаторов-резидентов, включая механизм ее финансирования, а также резолюциями Экономического и Социального Совета по итогам ежегодного этапа заседаний, посвященного оперативной деятельности в целях развития, координаторы-резиденты являются наиболее высокопоставленными представителями системы развития Организации Объединенных Наций, которым поручено руководство страновыми группами Организации (резолюция [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, п. 9). Поэтому усиление внимания к независимой, беспристрастной и наделенной правами и возможностями координационной структуре (резолюция [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, п. 8) через систему координаторов-резидентов является средством достижения цели.

Чтобы обеспечить эффективное и действенное сотрудничество подразделений системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне и содействовать принятию адресных, комплексных решений в области политики и финансирования в интересах достижения целей в области устойчивого развития в поддержку правительств принимающих стран, работа системы координаторов-резидентов охватывает два измерения. Первое связано с благоприятными условиями, формируемыми посредством прямых инвестиций в систему координаторов-резидентов в интересах создания надежных структур и процессов, включая увязывание потенциала и навыков с условиями конкретных стран, обеспечение директивных указаний для повышения согласованности ответных мер в области политики и программной деятельности с помощью общего странового анализа и рамочных программ по сотрудничеству и повышение подотчетности и прозрачности через доклады о результатах Организации Объединенных Наций и общие информационные платформы. Второе связано с функционированием страновых групп Организации Объединенных Наций, которые

совместно планируют и осуществляют деятельность и несут общую ответственность перед национальными правительствами. Результаты измеряются также степенью удовлетворенности правительств полученными услугами. Именно поэтому в данной схеме есть показатели, связанные с оценкой результатов, достигнутых координаторами-резидентами, канцеляриями координаторов-резидентов и страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также с восприятием правительствами результатов их работы.

Показатели, включенные в настоящую схему, основаны на существующих источниках данных, включая систему управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, платформу «ООН-Инфо» и проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам опросы координаторов-резидентов, страновых групп Организации Объединенных Наций, штаб-квартир подразделений системы развития Организации Объединенных Наций и национальных правительств.

Ниже приводятся результаты за 2023 год на основе данных из следующих источников:

- опрос координаторов-резидентов: 100 процентов в 2023 году (95 процентов в 2022 году);
- опрос правительств принимающих стран: 73 процента в 2023 году (66 процентов в 2022 году);
- опрос штаб-квартир подразделений системы развития Организации Объединенных Наций: 75 процентов в 2023 году (81 процент в 2022 году);
- опрос страновых групп Организации Объединенных Наций: 44 процента в 2023 году (38 процентов в 2022 году);
- опрос, проведенный через платформу «ООН-Инфо» и систему управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию: 100 процентов канцелярий координаторов-резидентов (2023 и 2022 годы).

Задача 1

Руководящая роль системы координаторов резидентов

Результат 1.1. Усиление руководящей роли системы координаторов-резидентов на страновом, региональном и глобальном уровнях способствует повышению эффективности поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в достижении целей в области устойчивого развития и осуществлении Повестки дня на период до 2030 года

Общеорганизационный результат	Показатель	Базовый уровень	Целевой уровень на 2025 год	Результаты за 2022 год	Результаты за 2023 год	Источник
1.1.1 Отвечающий требованиям разнообразия и эффективности состав координаторов-резидентов, которые обладают квалификацией и навыками, соответствующими потребностям стран	Доля координаторов-резидентов:					Управление по координации деятельности в целях развития
	• из стран осуществления программ	46%	58%	49%	55%	
	• из числа женщин	50% (2019 год)	50%	50%	50%	Управление по координации деятельности в целях развития
	Доля временных координаторов-резидентов	18% (2019 год)	10%	11%	18%	
	Доля правительств принимающих стран, согласных с тем, что координатор-резидент обладает необходимыми квалификацией и навыками для оказания их стране поддержки в деле развития («полностью согласен» и «согласен»)	78% (2019 год)	95%	90%	91%	Опрос национальных правительств
	Доля правительств принимающих стран, сообщивших, что координатор-резидент эффективно руководит оказанием страновой группой Организации Объединенных Наций стратегической поддержки в выполнении национальных планов и приоритетных задач («полностью согласен» и «согласен»):	(2019 год)				Опрос национальных правительств
	• наименее развитые страны	86%	90%	88%	92%	
	• развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	77%	90%	88%	93%	
	• малые островные развивающиеся государства	70%	90%	86%	82%	
	• страны со средним уровнем дохода	80%	90%	94%	92%	

Общеорганизационный результат	Показатель	Базовый уровень	Целевой уровень на 2025 год	Результаты за 2022 год	Результаты за 2023 год	Источник
1.1.2 Наличие у канцелярий координаторов-резидентов действенного потенциала в поддержку усилий системы развития Организации Объединенных Наций в странах и отдачи от этих усилий	Доля канцелярий координаторов-резидентов, штат которых укомплектован основными специалистами	77% (2021 год)	90%	70%	50%	Управление по координации деятельности в целях развития
	Доля канцелярий координаторов-резидентов, которые оценивают качество поддержки в рамках сетей для обмена знаниями как «высокое»	49% (2020 год)	75%	63%	79%	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, которые оценивают как «очень эффективную» или «в некоторой степени эффективную» поддержку со стороны канцелярий координаторов-резидентов в следующих областях:	(2021 год)				Опросы страновых групп Организации Объединенных Наций
	• стратегическое планирование	90%	92%	90%	90%	
	• экономический анализ и решения	66%	92%	62%	79%	
	• управление данными и представление отчетности о результатах	84%	92%	86%	84%	
1.1.3 Применение системы управления и подотчетности	• коммуникации и информационно-разъяснительная работа	87%	92%	87%	89%	
	• партнерские связи и мобилизация ресурсов	71%	92%	77%	71%	
	Доля правительств принимающих стран, согласных с тем, что координатор-резидент проявляет (достаточную или исключительную) беспристрастность по отношению к структурам Организации Объединенных Наций в большей мере, чем до реформы	59% (2019 год)	90%	80%	84%	Опрос национальных правительств
	Оценка работы координаторов-резидентов членами страновых групп Организации Объединенных Наций (по шкале от 1 до 7) ^a	5,8 (2020 год)	6	5,9	6	Управление по координации деятельности в целях развития
	Доля координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, сообщивших, что за последний год применение					Опросы координаторов-резидентов и членов страновых

Общеорганизационный результат	Показатель	Базовый уровень	Целевой уровень на 2025 год	Результаты за 2022 год	Результаты за 2023 год	Источник
1.1.4 Предоставление Управлением по координации деятельности в целях развития эффективных вспомогательных услуг системе развития Организации Объединенных Наций	системы управления и подотчетности улучшилось («полностью согласен» и «согласен»):					групп Организации Объединенных Наций
	• координаторы-резиденты	84% (2021 год)	90%	84%	75%	
	• члены страновых групп Организации Объединенных Наций	87% (2021 год)	90%	80%	51% ^b	
	Доля членов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, сообщивших, что Управление по координации деятельности в целях развития обеспечивает эффективную поддержку взаимодействия подразделения с Группой по устойчивому развитию («полностью согласен» и «согласен»)	86% (2021 год)	100%	90%	96%	Опрос штаб-квартир подразделений системы развития Организации Объединенных Наций
	Доля соответствующих членов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, сообщивших, что они ежегодно заполняют оценочную карточку реформ и представляют ее своему руководящему органу	Неприменимо (новый показатель)	100%	—	56%	Опрос штаб-квартир подразделений системы развития Организации Объединенных Наций

^a Исходя из необходимых координаторам-резидентам при выполнении руководящих функций ценностей, качеств, знаний и компетенций, включая управление преобразованиями, содействие принятию коллективных мер, анализ и выявление способов оказания воздействия в сложных условиях, укрепление доверия, поощрение инноваций и достижение результатов (1 — «почти никогда», 7 — «всегда»).

^b В общей сложности 39 процентов респондентов из страновых групп Организации Объединенных Наций выбрали ответ «пока не могу сказать». Этот вариант был включен в опрос в 2023 году впервые.

Результат 1.2. Система координаторов-резидентов способствует формированию культуры подотчетности и прозрачности в том, что касается результатов деятельности в области развития, по отношению к странам и государствам-членам

Общеорганизационный результат	Показатель	Базовый уровень	Целевой уровень на 2025 год	Результаты за 2022 год	Результаты за 2023 год	Источник
1.2.1 Наглядные и прозрачные общесистемные результаты	Доля относящихся к рамочной программе по сотрудничеству совместных планов работы с платформы «ООН-Инфо», опубликованных на портале данных Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию	66% (2021 год)	90%	81%	82%	Платформа «ООН-Инфо»
	Доля представленных годовых докладов о результатах деятельности Организации Объединенных Наций по странам	64% (2019 год)	100%	100%	100%	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
	Доля членов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, требующих учета их страновых программ при подготовке совместных планов работы, относящихся к рамочной программе по сотрудничеству (через платформу «ООН-Инфо»)	55% (2021 год)	90%	55%	68%	Опрос штаб-квартир подразделений системы развития Организации Объединенных Наций
1.2.2 Эффективная совместная коммуникационная и информационно-разъяснительная деятельность	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, имеющих коммуникационную стратегию, согласованную с рамочной программой по сотрудничеству	81% (2019 год)	85%	91%	89%	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией

Задача 2

Выполнение организаторской функции и налаживание партнерских связей для разработки политики, касающейся целей в области устойчивого развития, и решений в области финансирования деятельности по достижению этих целей

Результат 2.1. Система координаторов-резидентов объединяет глобальные, региональные и национальные ресурсы для обеспечения разработки комплексных, высококачественных политики и программ в интересах ликвидации нищеты и поиска решений для достижения целей в области устойчивого развития

Общеорганизационный результат	Показатель	Базовый уровень	Целевой уровень на 2025 год	Результаты за 2022 год	Результаты за 2023 год	Источник
2.1.1 Укрепление потенциала для проведения высококачественного анализа, касающегося целей в области устойчивого развития, и разработки индивидуальных программных мер реагирования	Доля общих страновых анализов, которые были обновлены за последний год	80% (2021 год)	95%	72%	74%	Управление по координации деятельности в целях развития
	Среднее число структур системы развития Организации Объединенных Наций, подписавших рамочные программы по сотрудничеству:	(2021 год)				Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
	• структуры, не имеющие физического присутствия	5,1	7,0	5,0	5,9	
	• специализированные учреждения	5,1	7,0	5,4	6,1	
	Доля правительств принимающих стран, сообщивших, что рамочная программа по сотрудничеству увязана с потребностями и приоритетами их страны в области развития («очень тесно» и «тесно»)	81% (2019 год)	95%	92%	94%	Опрос национальных правительств
	Доля правительств принимающих стран, считающих, что страновая структура Организации Объединенных Наций в достаточной степени обеспечивает учет их потребностей и проблем («полностью согласен» и «согласен»)	86% (2019 год)	90%	87%	87%	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
2.1.2 Усиление общесистемной поддержки в интересах ликвидации нищеты и обеспечения того, чтобы никто не был забыт	Доля рамочных программ по сотрудничеству/рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, включающих трансграничные инициативы	57% (2021 год)	67%	56%	64%	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
	Доля совместных страновых программ ^c в страновых группах Организации Объединенных Наций по следующим направлениям или темам: а) сокращение нищеты и базовые услуги ^d	65% (2020 год)	90%	49%	46%	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией

Общеорганизационный результат	Показатель	Базовый уровень	Целевой уровень на 2025 год	Результаты за 2022 год	Результаты за 2023 год	Источник
	b) экономические преобразования и финансирование развития ^c	16% (2020 год)	60%	23%	22%	
	c) гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	44% (2020 год)	80%	42%	44%	
	d) экологическая устойчивость ^f и снижение риска бедствий	17% (2021 год)	65%	13%	19%	
	e) обеспечение того, чтобы никто не был забыт ^g	17% (2021 год)	65%	40%	49%	
	f) права человека ^h	11% (2021 год)	40%	20%	17%	
2.1.3 Основанные на данных и новаторские решения	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, предоставляющих данные по согласованным общим показателям о вкладе системы развития Организации Объединенных Наций в достижение целей в области устойчивого развития	Неприменимо (новый показатель)	95%	15%	48%	Платформа «ООН-Инфо»
	Доля канцелярий координаторов-резидентов, сообщивших, что применение инновационных подходов ⁱ привело к повышению эффективности работы страновых групп Организации Объединенных Наций ^j	38% (2020 год)	60%	42%	37%	Управление по координации деятельности в целях развития

^c Совместная программа основана на утвержденной рамочной программе по сотрудничеству и направлена на достижение каталитических изменений, связанных с одним или несколькими ожидаемыми результатами осуществления рамочной программы по сотрудничеству, страновыми приоритетами и целями в области устойчивого развития, через применение более согласованных межсекторальных подходов с участием двух или более структур в составе страновой группы Организации Объединенных Наций, независимо от их физического присутствия (см. также Руководство по новому поколению совместных программ, Управление по координации деятельности в целях развития, 2022 год).

^d Включая совместные программы в области ликвидации нищеты, искоренения голода, обеспечения крепкого здоровья и благополучия, качественного образования, чистой воды и санитарии, а также достойной работы.

^e Включая совместные программы в области финансирования развития, поддержки экономической политики, промышленности, инноваций и инфраструктуры, устойчивых городов, ответственного потребления и производства.

^f Включая совместные программы в области доступной и чистой энергии, борьбы с изменением климата, морских экосистем и экосистем суши.

^g Включая совместные программы в области вовлечения молодежи, инвалидов, коренных народов и других людей, находящихся в уязвимом положении.

^h В соответствии с пунктом 28 резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи.

ⁱ Инновационные подходы бывают разными: от поведенческих изменений до технологических решений. Оцениваемые по этому показателю инновационные подходы связаны с искусственным интеллектом, машинным обучением, поведенческими науками, большими данными, краудсорсингом, прогнозированием, геймификацией, мобильным механизмом обратной связи, осмыслением портфелей и мониторингом в режиме реального времени.

^j Означает повышение эффективности, результативности и/или полезности для бенефициаров.

Результат 2.2. Система координаторов-резидентов содействует налаживанию стратегических партнерских связей для оказания комплексной поддержки в интересах обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования рамочной программы по сотрудничеству и деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

Общеорганизационный результат	Показатель	Базовый уровень	Целевой уровень на 2025 год	Результаты за 2022 год	Результаты за 2023 год	Источник
2.2.1 Укрепление партнерских связей для достижения целей в области устойчивого развития и обеспечения финансирования деятельности по их достижению на всех уровнях	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, членами или наблюдателями в которых являются следующие международные финансовые учреждения:	(2021 год)				Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
	• Группа Всемирного банка	44%	60%	45%	71%	
	• Международный валютный фонд	21%	40%	24%	47%	
	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, заключивших официальные партнерские соглашения ^k с частным сектором	65% (2021 год)	80%	60%	36% ^l	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
2.2.2 Расширение возможностей стран по финансированию деятельности по достижению целей в области устойчивого развития	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, оказавших поддержку правительствам, которые просили разработать и реализовать национальную стратегию финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития	79% (2021 год)	95%	97%	97% ^m	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
	Доля рамочных программ по сотрудничеству, разработанных за последний год и имеющих многолетнюю структуру финансирования	18% (2020 год)	90%	32%	22%	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
2.2.3 Увеличение числа инициатив по коллективному финансированию комплексной поддержки стран со стороны Организации Объединенных Наций	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, имеющих совместную стратегию финансирования/мобилизации ресурсов	28% (2021 год)	50%	31%	61%	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, успешно мобилизовавших под руководством координаторов-резидентов ресурсы из глобальных совместных фондов	85% (2021 год)	90%	82%	82% ⁿ	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией

^k Означает наличие меморандума о взаимопонимании или аналогичного соглашения.

^l В 2023 году респондентов впервые попросили отвечать положительно лишь в том случае, если партнерство было официально подтверждено меморандумом о взаимопонимании или аналогичным соглашением. Если учесть страновые группы Организации Объединенных Наций, которые установили как официальные, так и неофициальные партнерские отношения с частным сектором, то этот показатель увеличивается до 88 процентов.

^m Допущение, основанное на данных за 2022 год.

ⁿ Такое же допущение.

Результат 2.3. Система координаторов-резидентов укрепляет сотрудничество в работе, осуществляемой Организацией Объединенных Наций в рамках различных компонентов, для усиления взаимосвязи программ и повышения отдачи от них в целях укрепления профилактических мер и долгосрочных решений для осуществления Повестки дня на период до 2030 года

Общеорганизационный результат	Показатель	Базовый уровень	Целевой уровень на 2025 год	Результаты за 2022 год	Результаты за 2023 год	Источник
2.3.1 Укрепление синергии между мероприятиями в области развития, гуманитарной деятельности и миростроительства	Доля правительств принимающих стран (при наличии координатора-резидента, выполняющего несколько ролей), согласных с тем, что координатор-резидент продемонстрировал возросшую способность обеспечивать доступ к экспертным знаниям Организации Объединенных Наций в рамках всей системы Организации Объединенных Наций («полностью согласен» и «согласен»)	62% (2019 год)	85%	82%	82%	Опрос национальных правительств
	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, работающих в условиях миссий и имеющих совместную для страновой группы и миссии структуру или механизм	56% (2021 год)	85%	84%	87%	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, осуществляющих взаимодействие с гуманитарными организациями в следующих областях:					Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
	• совместный анализ потребностей • взаимодополняющее и совместное планирование	56% (2020 год) 26% (2021 год)	65%	61%	63% 40%	60%

Результат 2.4. Система координаторов-резидентов обеспечивает доверие со стороны всех участников процесса развития и их вовлечение в деятельность по достижению целей в области устойчивого развития

Общеорганизационный результат	Показатель	Базовый уровень	Целевой уровень на 2025 год	Результаты за 2022 год	Результаты за 2023 год	Источник
2.4.1 Проведение совместных диалогов с правительствами для определения приоритетов и обеспечения эффективных мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, имеющих совместный руководящий комитет в составе представителей правительства и Организации Объединенных Наций, который провел хотя бы одно заседание за последние 12 месяцев	64% (2020 год)	95%	82%	82%	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
2.4.2 Проведение всеохватных консультаций с другими партнерами по процессу развития и обеспечение механизмов обратной связи с ними	Доля рамочных программ по сотрудничеству, подготовленных за последний год в консультации со следующими субъектами:					Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
	1. парламентарии	53% (2020 год)	60%	22%	29%	
	2. гражданское общество	87% (2020 год)	95%	89%	90%	
	3. частный сектор	77% (2020 год)	90%	68%	63%	
	4. университеты/академические круги	63% (2020 год)	70%	51%	46%	
	5. партнеры по процессу развития (двусторонние и многосторонние доноры)	67% (2020 год)	90%	89%	86%	
	6. женщины и девочки	29% (2021 год)	95%	70%	44%	
	7. молодежь	46% (2021 год)	80%	70%	70%	
	8. лица с инвалидностью	18% (2021 год)	70%	54%	55%	
	9. коренные народы	14% (2021 год)	20%	19%	19%	

Задача 3 Управление системой координаторов-резидентов

Результат 3.1. Система координаторов-резидентов обеспечивает подотчетность и прозрачность в отношении ресурсов посредством надежного управления и надзора

Общеорганизационный результат	Показатель	Базовый уровень	Целевой уровень на 2025 год	Результаты за 2022 год	Результаты за 2023 год	Источник
3.1.1 Более активная мобилизация ресурсов для обеспечения стабильной финансовой базы	Общий объем финансовых ресурсов, привлеченных для системы координаторов резидентов (за год):	223 млн долл. США (за год) (2019 год)	281 млн долл. США (за год)	196 млн долл. США	227,7 млн долл. США	Управление по координации деятельности в целях развития
	• добровольные взносы					
	• однопроцентный сбор					
	• совместное несение расходов подразделениями Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию					
	Число государств-членов, вносящих взносы в специальный целевой фонд (за год)	34 (2019 год)	55	27	29	Управление по координации деятельности в целях развития
	Число государств-членов, обязавшихся вносить многолетние взносы в специальный целевой фонд	10 (2019 год)	30	9	9	Управление по координации деятельности в целях развития
3.1.2 Эффективное управление по результатам специальным целевым фондом для системы координаторов-резидентов	Годовой показатель освоения средств специального целевого фонда	78% (2019 год)	90%	80%	74%	Управление по координации деятельности в целях развития
	Остаток денежных средств по состоянию на конец года	15% бюджетного резерва (2021 год)	15% бюджетного резерва	0%	0%	Управление по координации деятельности в целях развития
3.1.3 Ответственное планирование в области управления и руководство	Доля вынесенных по итогам ревизии и оценки рекомендаций, которые были адресованы Управлению по координации деятельности в целях развития и выполнены в установленные сроки	32% (2021 год)	70%	43%	55%	Управление по координации деятельности в целях развития

Результат 3.2. Операции системы координаторов-резидентов остаются гибкими и отвечают поставленным целям

Общеорганизационный результат	Показатель	Базовый уровень	Целевой уровень на 2025 год	Результаты за 2022 год	Результаты за 2023 год	Источник
3.2.1 Качественные услуги, предоставляемые координаторам-резидентам и канцеляриям координаторов резидентов	Доля канцелярий координаторов-резидентов, которые оценивают ежедневную поддержку деятельности координаторов-резидентов/канцелярий координаторов-резидентов со стороны региональных групп Управления по координации деятельности в целях развития как «хорошую» или «достаточную»	92% (2021 год)	95%	92%	95%	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
	Доля канцелярий координаторов-резидентов, которые оценивают административную/оперативную поддержку, оказываемую сотрудниками Управления по координации деятельности в целях развития в центральных учреждениях, как «хорошую» или «достаточную»	80% (2021 год)	95%	86%	95%	Платформа «ООН-Инфо» и система управления информацией
3.2.2 Эффективное управление людскими ресурсами, отвечающее потребностям системы координаторов-резидентов	Доля персонала, регулярный набор которого завершается в установленные сроки (120 дней)	70% (2021 год)	95%	62%	52%	Управление по координации деятельности в целях развития
3.2.3 Улучшение условий для функционирования системы координаторов-резидентов	Число соглашений с принимающей страной среди канцелярий координаторов-резидентов и подразделений Управления по координации деятельности в целях развития	90 (2021 год)	138	104	115	Управление по координации деятельности в целях развития
	Число канцелярий координаторов-резидентов, имеющих обновленный план повышения устойчивости функционирования	130 (2020 год)	131	131	131	Управление по координации деятельности в целях развития

Результат 3.3. Содействие применению общих подходов Организации Объединенных Наций в целях обеспечения гибкости оперативной деятельности и повышения эффективности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций

Общеорганизационный результат	Показатель	Базовый уровень	Целевой уровень на 2025 год	Результаты за 2022 год	Результаты за 2023 год	Источник
3.3.1 Экономия ресурсов благодаря общесистемной эффективности	Экономия, достигнутая благодаря общесистемным инициативам и инициативам по реформированию конкретных структур (всего)	90 млн долл. США (2019 год)	310 млн долл. США	405 млн долл. США	553 млн долл. США	Управление по координации деятельности в целях развития
3.3.2 Реализация стратегий оперативной деятельности и отслеживание хода их реализации	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, ежегодно отслеживающих ход реализации стратегий оперативной деятельности и обновляющих их	60% (2020 год)	100%	95%	97%	Управление по координации деятельности в целях развития
3.3.3 Функции бэк-офисов консолидированы в общие бэк-офисы на уровне стран	Число общих бэк-офисов, созданных и начавших работу после реформы	0 (2019 год)	50	0	1	Управление по координации деятельности в целях развития
3.3.4 Помещения, объединенные в общие помещения эффективным и рациональным образом	Доля общих помещений среди всех помещений Организации Объединенных Наций	19% (2019 год)	50%	30%	31%	Управление по координации деятельности в целях развития

Результат 3.4. Система координаторов-резидентов обеспечивает эффективную реализацию стратегий в области управления и планов действий в масштабах всего Секретариата Организации Объединенных Наций

Общеорганизационный результат	Показатель	Базовый уровень	Целевой уровень на 2025 год	Результаты за 2022 год	Результаты за 2023 год	Источник
3.4.1 Выполнение обязательств системы координаторов-резидентов относительно достижения гендерного паритета и расширения прав и возможностей женщин	Доля предусмотренных Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин показателей, по которым Управление по координации деятельности в целях развития выполняет или перевыполняет норму	60% (2020 год)	95%	94%	88%	Управление по координации деятельности в целях развития

Общеорганизационный результат	Показатель	Базовый уровень	Целевой уровень на 2025 год	Результаты за 2022 год	Результаты за 2023 год	Источник
3.4.2 Эффективный мониторинг хода осуществления политики Генерального секретаря по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них и представление соответствующей отчетности	Доля координаторов-резидентов, представляющих в конце года письмо руководству/сертификат о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сообщаящих о заявлениях, поступивших в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами	80% (2021 год)	100%	85%	90%	Управление по координации деятельности в целях развития
3.4.3 Реализация Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью	Доля предусмотренных Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью показателей, по которым Управление по координации деятельности в целях развития выполняет или перевыполняет норму	58% (2021 год)	90%	67%	75%	Управление по координации деятельности в целях развития